

Nov 16



เทศมณฑลพิษณุโลก
เลขรับ 3816
วันที่ 28.0.06
เวลา 15.06 น.

ที่ รย ๐๐๒๓.๘/ว ๒๕๖๑

ที่ว่าการอำเภอเขาชะเมา
ถนนเขาดิน-สี่แยกพัฒนา
รย ๒๑๑๑๐

๒๗ ธันวาคม ๒๕๖๑

เรื่อง ข้อเสนอแนะมาตรการหรือแนวทางที่เหมาะสมในการป้องกันหรือแก้ไขการละเมิดสิทธิมนุษยชน
เรียน นายกเทศมนตรีตำบลชำฉ้อ นายกองค้การบริหารส่วนตำบลเขาชะเมา น้ำเป็น และเขาน้อย
สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือจังหวัดระยอง ด่วนที่สุด ที่ รย ๐๐๒๓.๔/ว ๕๘๕๐ ลงวันที่ ๑๙ ธันวาคม ๒๕๖๑

พร้อมนี้อำเภอเขาชะเมาขอส่งสำเนาหนังสือจังหวัดระยอง ที่ รย ๐๐๒๓.๔/ว ๕๘๕๐
ลงวันที่ ๑๙ ธันวาคม ๒๕๖๑ เรื่อง ข้อเสนอแนะมาตรการหรือแนวทางที่เหมาะสมในการป้องกันหรือแก้ไขการ
ละเมิดสิทธิมนุษยชน รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาพร้อมนี้

จึงเรียนมาเพื่อทราบและถือปฏิบัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายณัฐพงศ์ สุขวิสิฐ)

นายอำเภอเขาชะเมา

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นอำเภอ

โทร. ๐-๓๘๘๙-๖๐๙๘/๐๙๐-๗๗๐๑๖๓๔



จังหวัดระยอง
 วันที่ ๓๓๖๕
 ๕ 5.๓. ๒๕๖๑

ที่ รย ๐๐๒๓.๔/ว ๕๕๕๐

ศาลากลางจังหวัดระยอง
 ถนนสุขุมวิท รย ๒๑๑๕๐

๑๕ ธันวาคม ๒๕๖๑

เรื่อง ข้อเสนอแนะมาตรการหรือแนวทางที่เหมาะสมในการป้องกันหรือแก้ไขการละเมิดสิทธิมนุษยชน

เรียน นายอำเภอทุกอำเภอ นายกองค้การบริหารส่วนจังหวัดระยอง นายกเทศมนตรีนครระยอง
 นายกเทศมนตรีเมืองมาตาพุด และนายกเทศมนตรีเมืองบ้านฉาง

- อ้างถึง ๑. หนังสือกระทรวงมหาดไทย ค่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๐๔.๕/ว ๓๐๖๙ ลงวันที่ ๑ มิถุนายน ๒๕๕๙
 ๒. หนังสือจังหวัดระยอง ค่วนที่สุด ที่ รย ๐๐๒๓.๔/ว๓๒๐๘ ลงวันที่ ๒๗ กรกฎาคม ๒๕๕๙

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๐๔.๖/ว ๔๐๒๔
 ลงวันที่ ๑๒ ธันวาคม ๒๕๖๑

จำนวน ๑ ชุด

ตามที่จังหวัดระยอง แจ้งกำชับให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นบังคับใช้กฎหมายควบคุมอาคารในเขต
 องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยการตรวจสอบอาคาร ๙ ประเภท ที่เข้าข่ายต้องตรวจสอบสภาพอาคารตามมาตรา ๓๒ ทวิ
 แห่งพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ.๒๕๒๒ และอาคารอื่นๆ ที่มีสภาพหรือมีการใช้ที่อาจเป็นอันตรายต่อสุขภาพ
 ชีวิต ร่างกาย ทรัพย์สิน หรืออาจไม่ปลอดภัยจากอัคคีภัย เหตุรำคาญ หรือกระทบต่อการรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม
 และควบคุมดูแลให้เจ้าของอาคารจัดให้มีการตรวจสอบสภาพอาคาร เพื่อปรับปรุงแก้ไขข้อบกพร่องตามความจำเป็น
 ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

จังหวัดระยองได้รับแจ้งจาก กรมส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่นว่า สำนักงานคณะกรรมการ
 สิทธิมนุษยชนแห่งชาติได้ส่งข้อเสนอแนะของคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติให้กระทรวงมหาดไทย
 พิจารณา กรณีเกิดเหตุเพลิงไหม้ที่พักนักเรียนในจังหวัดเชียงรายทำให้เด็กเสียชีวิตและได้รับบาดเจ็บ
 เป็นจำนวนมาก จึงให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตรวจสอบหอพักสำหรับนักเรียนที่อยู่ในการกำกับดูแลของ
 องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกแห่ง ให้ดำเนินการตามกฎกระทรวง ฉบับที่ ๕๕ (พ.ศ.๒๕๔๓) ออกตามความใน
 พระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ.๒๕๒๒ ตามข้อเสนอแนะของคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติต่อไป
 รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อทราบและถือปฏิบัติต่อไป สำหรับอำเภอให้แจ้งเทศบาลตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล
 ในพื้นที่ทราบและถือปฏิบัติเช่นกันด้วย

ดงหนามเผล็ด
 (นายณัฐพงษ์ สุขวิสิฐ)
 นายอำเภอเขาชะเมา
 สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดระยอง
 กลุ่มงานกฎหมาย ระเบียบ และเรื่องร้องทุกข์
 โทร/โทรสาร ๐๓๘-๖๙๔๑๙๑-๓

ขอแสดงความนับถือ
 (นายยุทธพล องอาจอิทธิชัย)
 ผู้ว่าราชการจังหวัดระยอง

เรียน พล.ต.ท.วิจิตร
 - เพื่อโปรดทราบ
 - เพื่อตรวจสอบ
 ๐๓๓.๓๓๖๕
 นายพิเชษฐ์ ทองเชื้อ
 ท้องถิ่นอำเภอเขาชะเมา

นายวิรัชศักดิ์ สนิมเครื่อง
 ปลัดอำเภอ



ตจ. ระยอง
 เลขรับ..... 19389
 วันที่..... ๑๓.๑๑.๒๕๖๑
 เวลา..... น.

ที่ มท ๐๘๐๔.๖/ว ๕๐๖๕

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

ถนนนครราชสีมา กทม. ๑๐๓๐๐

กลุ่มงานกฎหมาย

เลขรับ..... 1745
 วันที่ 13 ๑๑. ๖1
 เวลา..... 15.45 น.

๑๒ ธันวาคม ๒๕๖๑

เรื่อง ข้อเสนอแนะมาตรการหรือแนวทางที่เหมาะสมในการป้องกันหรือแก้ไขการละเมิดสิทธิมนุษยชน
 เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด
 อ้างถึง หนังสือกระทรวงมหาดไทย ค่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๐๔.๕/ว ๓๐๖๙ ลงวันที่ ๑ มิถุนายน ๒๕๕๙
 สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ที่ สม ๐๐๐๙/๓๕๓๑
 ลงวันที่ ๒๒ ตุลาคม ๒๕๖๑ /

ตามที่กระทรวงมหาดไทยได้มีหนังสือถึงผู้ว่าราชการจังหวัดให้กำชับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นบังคับใช้กฎหมายควบคุมอาคารในเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กรณีอาคารประเภทที่เข้าข่ายต้องตรวจสอบสภาพอาคารตามมาตรา ๓๒ ทวิ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. ๒๕๒๒ ให้เจ้าพนักงานท้องถิ่นควบคุมดูแลให้เจ้าของอาคารจัดให้มีผู้ตรวจสอบทำการตรวจสอบสภาพอาคารทุกปีตามที่กฎหมายกำหนดและกรณีอาคารอื่น ๆ ให้เจ้าพนักงานท้องถิ่นพิจารณาสั่งให้เจ้าของหรือผู้ครอบครองอาคาร ปรับปรุงแก้ไขข้อบกพร่อง ตามความจำเป็นและความเป็นธรรมแก่เจ้าของหรือผู้ครอบครองอาคาร หากไม่ปฏิบัติตามคำสั่งและเจ้าพนักงานท้องถิ่นเห็นว่าเป็นกรณีฉุกเฉินไม่อาจรอช้าไว้ได้ ให้มีคำสั่งตามกฎหมายกระทรวง ฉบับที่ ๔๗ (พ.ศ. ๒๕๕๐) ข้อ ๗ ห้ามใช้อาคารทั้งหมดหรือบางส่วนไว้ก่อนจนกว่าจะมีการปรับปรุงแก้ไข รวมทั้งให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้ความช่วยเหลือหลังเกิดอุบัติเหตุตามอำนาจหน้าที่โดยเร็ว รายละเอียดปรากฏตามหนังสือที่อ้างถึง นั้น

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นขอเรียนว่า สำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติได้ส่งข้อเสนอแนะของคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติให้กระทรวงมหาดไทยพิจารณา กรณีเกิดเหตุเพลิงไหม้ที่ฟักนักเรียนในจังหวัดเชียงใหม่รายทำให้เด็กเสียชีวิตและได้รับบาดเจ็บเป็นจำนวนมาก โดยให้กระทรวงมหาดไทยกำชับให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตรวจสอบหอพักสำหรับนักเรียนที่อยู่ในกำกับดูแลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกแห่งให้ดำเนินการตามกฎหมายกระทรวง ฉบับที่ ๕๕ (พ.ศ. ๒๕๕๓) ออกตามความในพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. ๒๕๒๒ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจึงขอความร่วมมือผู้ว่าราชการจังหวัดทุกจังหวัดให้ดำเนินการตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ค่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๐๔.๕/ว ๓๐๖๙ ลงวันที่ ๑ มิถุนายน ๒๕๕๙ อย่างเคร่งครัดและต่อเนื่อง รวมทั้งแจ้งให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตรวจสอบหอพักสำหรับนักเรียนที่อยู่ในกำกับดูแลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกแห่ง ให้ดำเนินการตามกฎหมายกระทรวง ฉบับที่ ๕๕ (พ.ศ. ๒๕๕๓) ออกตามความในพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. ๒๕๒๒ ตามข้อเสนอแนะของคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติในเรื่องดังกล่าว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายสันติธร อิมสิริยัพ)

รองอธิบดี ปฏิบัติราชการแทน
 อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

กองกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น

กลุ่มงานกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น ๒

โทร./โทรสาร ๐-๒๒๕๑-๙๐๓๖

นายวิษณุ วาสานนท์ ๐๘-๙๙๒๕-๒๖๓๔

สำนักงานคณะกรรมการการศึกษา
 26 ต.ค. 2561
 9365
 1137



กม.สพ.ศ.บ.	กระทรวงศึกษาธิการ
เลขรับที่ 1641	คำสั่งสำนักเลขาธิการกระทรวงศึกษาธิการ
วันที่ 26 ต.ค. 2561	ที่ 26 ต.ค. 2561
1567	34955
เรื่อง	
เวลา	

ที่ สม ๐๐๐๙/ ๓๓๕๑๑

สำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ
 ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติฯ
 อาคารรัฐประศาสนภักดี ชั้น ๖ - ๗ ถนนแจ้งวัฒนะ
 แขวงทุ่งสองห้อง เขตหลักสี่ กทม. ๑๐๒๑๐

๒๒ ตุลาคม ๒๕๖๑

เรื่อง ข้อเสนอแนะมาตรการหรือแนวทางที่เหมาะสมในการป้องกันหรือแก้ไขการละเมิดสิทธิมนุษยชน
 เรียน ปลัดกระทรวงมหาดไทย

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนารายงานผลการตรวจสอบ ที่ ๒๖๗/๒๕๖๑ ลงวันที่ ๓ ตุลาคม ๒๕๖๑ จำนวน ๑๓ แผ่น

ด้วยคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติเห็นสมควรให้มีการตรวจสอบ กรณีเหตุเพลิงไหม้
 หอพักที่ตั้งอยู่ในโรงเรียนพิทักษ์เกียรติวิทยา อำเภอเวียงป่าเป้า จังหวัดเชียงราย ทำให้เด็กเสียชีวิตและ
 ได้รับบาดเจ็บเป็นจำนวนมาก

คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติพิจารณากรณีการร้องเรียนข้างต้นแล้วเห็นว่า เหตุเพลิง
 ไหม้เกิดจากอุบัติเหตุ ประกอบกับในเบื้องต้นหน่วยงานของรัฐและเอกชนได้ร่วมกันให้การช่วยเหลือแก่
 ครอบครัวเด็กที่ประสบเหตุ ทั้งในด้านเงินเยียวยา ค่ารักษาพยาบาล การศึกษา และการอำนวยความสะดวกใน
 ด้านต่าง ๆ อันเป็นสิทธิที่ครอบครัวผู้ประสบเหตุควรได้รับ อีกทั้งยังปรับปรุงอาคารเพื่อป้องกันเหตุเพลิงไหม้ใน
 อนาคต พยานหลักฐานจึงยังไม่เพียงพอที่จะรับฟังได้ว่ามีหน่วยงานของรัฐหรือเอกชนกระทำความหรือละเลยการ
 กระทำจนเป็นเหตุให้เกิดเพลิงไหม้ทำให้เด็กได้รับอันตรายต่อชีวิตและบาดเจ็บสาหัสอันเป็นการละเมิดสิทธิ
 มนุษยชน จึงมีมติให้ยุติเรื่อง และให้มีข้อเสนอแนะมายังกระทรวงมหาดไทยเพื่อพิจารณาดำเนินการ ดังนี้

๑. ควรร่วมกับกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ในการตรวจสอบสถาน
 แกร็บ สถานสงเคราะห์ สถานคุ้มครองสวัสดิภาพ หรือสถานพัฒนาและฟื้นฟูที่มีห้องสำหรับให้เด็กพักอาศัย
 ไม่ว่าจะเป็นในลักษณะไป-กลับ หรือพักประจำ ให้จดทะเบียนหรือดำเนินการให้มีมาตรฐานเป็นไปตาม
 กฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์วิธีการ และเงื่อนไขในการขอรับใบอนุญาตจัดตั้งสถานแรกรับ สถานสงเคราะห์
 สถานคุ้มครองสวัสดิภาพและสถานพัฒนาและฟื้นฟู พ.ศ. ๒๕๕๙ ที่กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคง
 ของมนุษย์กำหนดตามความเหมาะสม

๒. ควรกำกับให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตรวจสอบหอพักสำหรับนักเรียนที่อยู่ในกำกับดูแล
 ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกแห่งให้ดำเนินการเป็นไปตามกฎกระทรวงฉบับที่ ๕๕ (พ.ศ. ๒๕๕๓) ออก
 ตามความในพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. ๒๕๒๒

ทั้งนี้ สถานที่พักข้างต้นควรจัดให้มีทางหนีไฟ ป้ายบอกทางหนีไฟ อุปกรณ์ตรวจจับควัน เครื่อง
 ดับเพลิง และซ้อมหนีเพลิงไหม้เป็นประจำทุกปีเพื่อป้องกันการเกิดเหตุการณ์ในลักษณะดังกล่าว และ
 กระทรวงมหาดไทยควรกำหนดมาตรการในการควบคุมการออกแบบ การติดตั้ง การตรวจสอบและบำรุงรักษา
 /วิสด...

๙

วัสดุอุปกรณ์เครื่องใช้ไฟฟ้าที่ติดตั้งในสถานที่พักดังกล่าวให้เป็นไปตามมาตรฐานที่สำนักงานมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม (มอก.) กำหนด พร้อมกำหนดระยะเวลาการตรวจสอบคุณภาพไว้ด้วย ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ มาตรา ๒๕๗ (๑) รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา ผลเป็นประการใดโปรดแจ้งให้คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติทราบด้วย จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายบุญเกียรติ สมนึก)

รองเลขาธิการ รักษาราชการแทน
เลขาธิการคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ

กลุ่มงานติดตามและสารบบสำนวน
โทร. ๐ ๒๑๔๑ ๑๙๖๔ (บกขลัักษณ์)
โทรสาร ๐ ๒๑๔๓ ๙๕๗๒

กส.ม. ๑

รายงานผลการตรวจสอบ
การละเมิดสิทธิมนุษยชน



คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ

วันที่ ๓ เดือน ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๖๑

รายงานผลการตรวจสอบที่ ๒๖๗/๒๕๖๑

เรื่อง สิทธิเด็ก อันเกี่ยวเนื่องกับสิทธิและเสรีภาพในชีวิตและร่างกาย กรณีเหตุเพลิงไหม้ที่พัก
นักเรียนในจังหวัดเชียงรายทำให้เด็กเสียชีวิตและได้รับบาดเจ็บเป็นจำนวนมาก

ผู้ร้อง

คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติเห็นสมควรให้มีการตรวจสอบ

ผู้ถูกร้อง

๑. ความเป็นมา

มีเหตุเพลิงไหม้หอพักที่ตั้งอยู่ภายในโรงเรียนพิทักษ์เกียรติวิทยา อำเภอเวียงป่าเป้า
จังหวัดเชียงราย เมื่อวันที่ ๒๒ พฤษภาคม ๒๕๕๙ ซึ่งเป็นเหตุให้มีนักเรียนเสียชีวิต จำนวน ๑๗ ราย
และได้รับบาดเจ็บ จำนวน ๕ ราย กรณีอาจมีการกระทำหรือการละเลยการกระทำอันเป็นการละเมิด
สิทธิมนุษยชนเกิดขึ้น

๒. การพิจารณาเบื้องต้น

คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติในคราวประชุมด้านการคุ้มครองและมาตรฐาน
การคุ้มครองสิทธิมนุษยชน ครั้งที่ ๒๒/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๖ มิถุนายน ๒๕๖๐ พิจารณาจากข้อเท็จจริง
เบื้องต้นแล้วเห็นว่า พฤติการณ์ที่เกิดขึ้นเป็นกรณีเกี่ยวกับสิทธิเด็กอันเกี่ยวเนื่องกับสิทธิและเสรีภาพ
ในชีวิตและร่างกาย ซึ่งอยู่ในอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ตามพระราชบัญญัติ
คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๒ มาตรา ๑๕ จึงมีมติเห็นสมควรให้มีการตรวจสอบการ
ละเมิดสิทธิมนุษยชน เป็นคำร้องที่ ๒๙๙/๒๕๖๐ ตามนัยมาตรา ๒๕ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติ
คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๒

/๓. การตรวจสอบ ...

๓. การตรวจสอบ

คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติได้มอบหมายให้คณะอนุกรรมการด้านสิทธิเด็กและการศึกษาคำเเนนการตรวจสอบ ตามพระราชบัญญัติคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๒ และระเบียบคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการในการตรวจสอบการละเมิดสิทธิมนุษยชน พ.ศ. ๒๕๕๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

ต่อมาคณะอนุกรรมการด้านสิทธิเด็กและการศึกษาสิ้นสุดวาระลงในวันที่ ๑๓ ธันวาคม ๒๕๖๐ อันเป็นวันที่พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐ มีผลใช้บังคับ พนักงานเจ้าหน้าที่ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐ จึงได้ดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไปตามหน้าที่และอำนาจที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐ โดยพิจารณาประกอบพยานหลักฐานจากผู้เสียหายและเอกสารชี้แจงข้อเท็จจริงของบุคคลและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

๓.๑ การชี้แจงและพยานหลักฐานจากผู้เสียหาย

ครอบครัวของผู้เสียหาย จำนวน ๒๑ ครอบครัว ได้ให้ถ้อยคำในเรื่องของเงินเยียวยาใกล้เคียงกับจำนวนที่หน่วยงานต่าง ๆ แจกจ่าย ส่วนเงินบริจาคจากภาคเอกชนจำนวนรวมไม่ได้ เช่น เงินเยียวยากรณีผู้เสียชีวิตที่มาจากเงินบริจาค จำนวน ๗๕๐,๐๐๐ บาท เงินชดเชยจากบริษัทประกันชีวิตที่โรงเรียนฯ ทำไว้ให้นักเรียน รายละ ๑๐๐,๐๐๐ บาท เงินชดเชยจากโรงเรียนฯ รายละ ๑๐๐,๐๐๐ บาท และเงินเยียวยาจากธนาคารออมสิน จำนวน ๓๐,๐๐๐ บาท เป็นต้น

๓.๒ การชี้แจงและพยานหลักฐานจากบุคคลและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๓.๒.๑ สำนักงานพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์จังหวัดเชียงราย มีหนังสือ ที่ ชร ๐๐๐๕/๓๗๖๑ ลงวันที่ ๘ สิงหาคม ๒๕๖๐ ถึงเลขาธิการคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ สรุพบว่า จากเหตุการณ์ดังกล่าวมีหน่วยงานต่าง ๆ เข้าให้การช่วยเหลือครอบครัวเด็กนักเรียนที่ประสบเหตุ ทั้งในด้านเงินเยียวยา การอำนวยความสะดวกในการส่งศพไปประกอบพิธีกรรมตามภูมิสำเนา และการเยียวยาเรื่องสภาพจิตใจ เป็นต้น

๓.๒.๒ จังหวัดเชียงรายมีหนังสือ ที่ ศร ๐๒๖๘/๒๔๑๘๗ ลงวันที่ ๑๑ กันยายน ๒๕๖๐ ถึงเลขาธิการคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ สรุพบว่า กรณีดังกล่าวมีหน่วยงานที่เกี่ยวข้องให้การช่วยเหลือจำนวนมาก ทั้งในด้านเงินเยียวยาและการรักษาพยาบาล เช่น สำนักนายกรัฐมนตรีและกระทรวงศึกษาธิการส่งผู้แทนเข้าร่วมมอบเงินเยียวยาและเยี่ยมให้กำลังใจ ผู้ว่าราชการจังหวัดเชียงราย และผู้อำนวยการสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษาเชียงราย เขต ๒ ร่วมกันให้การช่วยเหลือด้านการศึกษา และธนาคารออมสินได้มอบเงินเยียวยาให้แก่ครอบครัวผู้ประสบเหตุ เป็นต้น

/๓.๒.๓ นายนิคม ...



๓.๒.๓ นายนิคม นามเสถียร นายกเทศมนตรีตำบลเวียงป่าเป้า ให้ด้วยคำต่อ
เจ้าหน้าที่สำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติเมื่อวันที่ ๑๑ ตุลาคม ๒๕๖๐ ความโดยสรุปว่า
โรงเรียนพิทักษ์เกียรติวิทยาเป็นโรงเรียนเอกชน สังกัดสำนักงานคณะกรรมการการศึกษาเอกชน ตั้งอยู่ใน
พื้นที่รับผิดชอบของเทศบาลตำบลเวียงป่าเป้า เทศบาลฯ ให้การช่วยเหลือโดยการบริจาคเครื่องนุ่งห่ม
และนำอาหารไปร่วมบริจาคให้ผู้ประสบเหตุ นอกจากนี้ยังเปิดบัญชีธนาคารกสิกรไทย จำกัด (มหาชน)
(สำนักงานย่อยเวียงป่าเป้า) รับบริจาคเงินช่วยเหลือจากชาวบ้านได้ประมาณ ๔,๐๐๐,๐๐๐ บาท
และอำเภอเวียงป่าเป้าเปิดบัญชีธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน) สาขาเวียงป่าเป้า รับบริจาคเงินได้
ประมาณ ๑๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท ในส่วนของผู้ได้รับบาดเจ็บ โรงพยาบาลเวียงป่าเป้าได้ให้การรักษา
โดยไม่เก็บค่ารักษา ส่วนผู้ป่วยที่มีอาการบาดเจ็บสาหัส ผู้ว่าราชการจังหวัดเชียงรายได้ประสานกับ
โรงพยาบาลเชียงรายประชานุเคราะห์เพื่อให้การรักษาต่อไป นอกจากนี้ยังมีเจ้าหน้าที่ทหารเข้าให้
ความสะดวกวันละประมาณ ๓๐ - ๔๐ นาย โดยช่วยขนของที่มีผู้บริจาคไปให้ที่บ้านของผู้เสียหาย
ช่วยส่งศพผู้เสียชีวิตและญาติผู้เสียชีวิตกลับไปภูมิลำเนา และยังมีผู้มีจิตศรัทธาเดินทางมาช่วยเหลือกัน
อย่างต่อเนื่อง

ในส่วนของหอพักที่เกิดเหตุชื่อว่า สถานสงเคราะห์บ้านเด็กร่วมใจของมูลนิธิพันธกิจ
สุขสันต์ ไม่ถือว่าเป็นหอพักตามพระราชบัญญัติหอพัก พ.ศ. ๒๕๕๘^๖ แต่มีลักษณะเป็นโรงนอน จึงอยู่ใน
ความดูแลของสำนักงานพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์จังหวัดเชียงราย โดยสำนักงานพัฒนา
สังคมฯ จะลงตรวจลักษณะอาคารหอพักของโรงเรียนฯ ทุกปีว่าถูกต้องตามมาตรฐานหรือไม่

๓.๒.๔ ครูโรงเรียนพิทักษ์เกียรติวิทยาให้ข้อเท็จจริงตามบันทึกการให้ถ้อยคำ
ลงวันที่ ๑๐ ตุลาคม ๒๕๖๐ สรุปได้ว่า โรงเรียนพิทักษ์เกียรติวิทยาเป็นโรงเรียนเอกชน สังกัดสำนักงาน
ศึกษาธิการจังหวัดเชียงราย สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการศึกษาเอกชน เปิดสอนตั้งแต่ระดับ
ปฐมวัยถึงระดับประถมศึกษาปีที่ ๖ ปัจจุบันมีนักเรียนประมาณ ๘๐ คน เดินทางไปกลับทุกวัน แต่จะมี
นักเรียนของมูลนิธิพันธกิจสุขสันต์ (องค์กรสาธารณประโยชน์) มาเรียนร่วมด้วย โดยมูลนิธิ จะรับเด็กไว้
พักประจำช่วงเปิดเทอมและมีหอพักเป็นของตนเอง ไม่เกี่ยวกับโรงเรียนฯ หลังเกิดเหตุเพลิงไหม้
โรงเรียนฯ ได้ให้เด็กนักเรียนของมูลนิธิฯ มาพักอยู่ที่โรงเรียนฯ ชั่วคราวจนกว่ามูลนิธิฯ จะสร้างหอพักเสร็จ
(ปัจจุบันยังไม่ได้สร้างเนื่องจากมูลนิธิฯ ยังไม่มีงบประมาณ) โดยให้เด็กนักเรียนหญิง-ชาย (นักเรียนหญิง
๕ คน และนักเรียนชาย ๑๐ คน) พักอยู่ที่ตึกปูนชั้นเดียวใกล้กับห้องธุรการของครู ภายในแบ่งเป็น
ห้องพักนักเรียนชายและนักเรียนหญิง ปกติจะมีครูเวรอยู่ประจำเพื่อดูแลเด็กในช่วงกลางคืน และมี

/แม่บ้าน ...

^๖ พระราชบัญญัติหอพัก พ.ศ. ๒๕๕๘

มาตรา ๔ ในพระราชบัญญัตินี้

"หอพัก" หมายความว่า สถานที่ได้รับผู้พักตามพระราชบัญญัตินี้เข้าพักอาศัยโดยมีการเรียกเก็บค่าเช่า

แม่บ้านของมูลนิธิฯ ช่วยดูแล ส่วนในภาคการศึกษาที่ ๒ โรงเรียนฯ จะให้นักเรียนชายไปพักที่บ้าน
เมธาเป็ย ซึ่งมีลักษณะเป็นบ้านพักสองชั้นกึ่งปูนกึ่งไม้ ส่วนหอพักที่ถูกไฟไหม้ดังกล่าวได้ถูกทุบแล้ว

๓.๒.๕ ตำรวจภูธรภาค ๕ มีหนังสือ ที่ ดช ๐๐๒๐.๒๒๑(กลุ่มงานสอบสวน)/
๘๔๘๔ ลงวันที่ ๑๑ ตุลาคม ๒๕๖๐ ถึงเลขาธิการคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ สรุปล่า หอพักที่
เกิดเหตุเพลิงไหม้เป็นอาคาร ๒ ชั้น ก่อสร้างด้วยคอนกรีต ปูพื้นชั้นสองด้วยไม้ปาร์เก้ โครงหลังคาเป็นไม้
มุงกระเบื้อง โดยชั้นล่างใช้เป็นห้องกิจกรรมและห้องอาหาร ส่วนชั้นที่สองใช้เป็นที่พักเด็กนักเรียนหญิง
ขณะเกิดเหตุมีผู้พักอยู่ในอาคาร จำนวน ๓๖ คน เป็นเด็กนักเรียนหญิง จำนวน ๓๕ คน และเจ้าหน้าที่
ธุรการของโรงเรียนพิทักษ์เกียรติวิทยาทำหน้าที่ดูแลเด็กในสถานสงเคราะห์ จำนวน ๑ คน จากการ
ตรวจสอบสถานที่เกิดเหตุและผลการตรวจสอบสถานที่เกิดเหตุของพิสูจน์หลักฐานจังหวัดเชียงรายเชื่อว่า
เพลิงไหม้ได้ลุกลามขึ้นก่อนที่ด้านหลังข้างซ้ายของบริเวณพื้นที่ทำกิจกรรมในห้องโถง ชั้นที่ ๑ ของอาคาร
ที่เกิดเหตุ ส่วนสาเหตุการเกิดเพลิงไหม้ครั้งนี้เกิดจากการหลุดหลวม (loose contact) ระหว่างขั้วหลอด
กับขาพลาสติกของชุดหลอดฟลูออเรสเซนต์ ทำให้เกิดความร้อนสะสมที่บริเวณขาพลาสติกของชุดหลอด
ฟลูออเรสเซนต์ เป็นเหตุให้ขาพลาสติกเกิดการหลอมหรือเกิดความร้อนสะสม จนถึงอุณหภูมิติดไฟของ
ขาพลาสติก ทำให้ขาพลาสติกลุกลามติดลงไปสู่ตู้กับข้าวตู้ที่เป็นเชื้อเพลิงบริเวณจุดต้นเพลิง เช่น เสื้อผ้า
และพรม ทำให้เกิดการติดไฟและลุกลามไหม้เกิดความเสียหายดังที่ปรากฏ

คณะพนักงานสอบสวนของตำรวจภูธรภาค ๕ ได้รับเป็นสำนวนชั้นสูตรพลิกศพซึ่ง
เป็นการตายโดยผิดธรรมชาติ^๒ และได้รวบรวมพยานหลักฐานแล้วมีความเห็นว่า เป็นกรณีความตายมิได้
เป็นผลแห่งการกระทำความผิดอาญา แต่เป็นการดำเนินการที่ไม่เป็นไปตามพระราชบัญญัติคุ้มครองเด็ก
พ.ศ. ๒๕๕๖ พนักงานสอบสวนจึงได้แจ้งข้อกล่าวหาแก่มูลนิธิพันธกิจสุขสันต์ โดยนางสมศรี สีห์พิทักษ์เกียรติ
ประธานกรรมการมูลนิธิพันธกิจสุขสันต์ ผู้ต้องหาทราบแล้วและให้การรับสารภาพตลอดข้อกล่าวหา
พนักงานสอบสวนจึงได้ทำการเปรียบเทียบปรับผู้ต้องหา เป็นเงินจำนวน ๑๐,๐๐๐ บาท ซึ่งผู้ต้องหา
ยินยอมให้เปรียบเทียบปรับและชำระค่าปรับแล้ว ตามคดีเปรียบเทียบที่ ๗๒/๒๕๕๙ และ ๗๓/๒๕๕๙

/จึงได้ ...

^๒ ประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา

มาตรา ๑๔๘ เมื่อปรากฏแน่ชัดหรือมีเหตุอันควรสงสัยว่าบุคคลใดตายโดยผิดธรรมชาติ หรือตายใน
ระหว่างอยู่ในความควบคุมของเจ้าพนักงาน ให้มีการชันสูตรพลิกศพ เว้นแต่ตายโดยการประหารชีวิตตามกฎหมาย

การตายโดยผิดธรรมชาตินั้น คือ

(๑) ฆ่าตัวตาย

(๒) ถูกผู้อื่นทำให้ตาย

(๓) ถูกสัตว์ทำร้ายตาย

(๔) ตายโดยอุบัติเหตุ

(๕) ตายโดยยังมิปรากฏเหตุ

จึงได้ส่งสำนวนการสอบสวนให้พนักงานอัยการจังหวัดเชียงรายพิจารณา พนักงานอัยการพิจารณาแล้ว เห็นว่า เป็นกรณีความตายมิได้เป็นผลแห่งการกระทำความผิดอาญา และผู้ว่าราชการจังหวัดเชียงราย ได้เห็นชอบแล้ว

๓.๒.๖ อำเภอเวียงป่าเป้ามีหนังสือ ที่ ชร ๐๓๑๘.๓/๓๓๕๘ ลงวันที่ ๒ พฤศจิกายน ๒๕๖๐ ถึงเลขาธิการคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ สรุปรว่า เหตุเกิดไฟไหม้หอพักนักเรียนที่ตั้งอยู่ในโรงเรียนพิทักษ์เกียรติวิทยา เลขที่ ๙ หมู่ที่ ๑๑ ตำบลเวียง เมื่อวันที่ ๒๒ พฤษภาคม ๒๕๕๙ มีผู้เสียชีวิต ๑๗ คน บาดเจ็บ ๕ คน ได้ให้ความช่วยเหลือรวมเป็นเงินจำนวน ๑๖,๓๘๕,๐๓๙ บาท มีนักเรียนที่ได้รับบาดเจ็บสาหัส จำนวน ๒ ราย คือ (๑) เด็กหญิงรดา อาเซาะ อาการบาดเจ็บเกิดจากการสูดดมควันไฟเข้าไปเป็นจำนวนมากทำให้มีอาการทางสมองและกล้ามเนื้ออ่อนแรง ปัจจุบันยังต้องเข้ารับการรักษาจากโรงพยาบาลอย่างต่อเนื่อง และ (๒) เด็กหญิงนรินทร์ทิพย์ อาดู ได้รับบาดเจ็บบริเวณหลังและเท้าซ้าย อาการปัจจุบันยังมีแผลบริเวณเท้าซ้ายทำให้เท้าผิดรูป การเดินผิดปกติ และยังคงเข้ารับการรักษาอาการตามแพทย์นัด

๓.๒.๗ โรงเรียนพิทักษ์เกียรติวิทยามีหนังสือ ที่ พ.ว. ๖๔/๒๕๖๐ ลงวันที่ ๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๐ ถึงเลขาธิการคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ สรุปรว่า

(๑) หอพักที่เกิดเหตุเพลิงไหม้ชื่อว่า หอพักบ้านเด็กร่วมใจ อยู่ในความดูแลของมูลนิธิพันธกิจสุขสันต์ (องค์กรสาธารณประโยชน์) โดยโรงเรียนฯ ทำประกันชีวิตกับบริษัท สยามชีวิต ประกันภัย จำกัด (มหาชน) ให้แก่เด็กทุกรายตั้งแต่เข้าเรียน เมื่อเกิดเหตุได้ดูแลด้านเอกสารแก่เด็ก เพื่อแสดงตัวตนในการรับเบี้ยประกันชีวิต ในกรณีเสียชีวิต บริษัทฯ จะจ่ายเบี้ยประกันภัยให้ครอบครัว รายละ ๑๐๐,๐๐๐ บาท และกรณีเกิดอุบัติเหตุพิเศษ เช่น เพลิงไหม้ บริษัทฯ จะจ่ายค่าประกันภัยเพิ่ม รายละ ๑๐๐,๐๐๐ บาท ให้แก่นักเรียน คณะกรรมการโรงเรียนฯ จึงมีมติให้มอบเงินส่วนที่บริษัทฯ มอบให้โรงเรียนฯ สมทบมอบให้แก่ผู้ปกครองที่สูญเสียบุตร รวมเป็นเงิน ๒๐๐,๐๐๐ บาท และประสานงานด้านเอกสารให้แก่เด็กที่ได้รับบาดเจ็บเพื่อรับเงินประกันในการรักษาพยาบาลค่าชดเชยที่พึงได้รับตามอนุสัญญาในกรมธรรม์

(๒) โรงเรียนฯ ให้เด็กนักเรียนที่ประสบเหตุไฟไหม้เรียนฟรี โดยไม่เก็บค่าธรรมเนียมน่าต่าง ๆ แต่ไม่ครอบคลุมถึงโรงเรียนอื่นที่นักเรียนย้ายไปเรียน

(๓) โรงเรียนฯ ได้ประสานงานกับบริษัท เอไอเอ จำกัด เพื่อให้ทุนการศึกษาแก่เด็ก โดยในระดับประถมศึกษาได้รับทุนการศึกษาเป็นเงินจำนวน ๑๐,๐๐๐ บาท ต่อคนต่อปี ระดับมัธยมศึกษาตอนต้นได้รับทุนการศึกษาเป็นเงินจำนวน ๒๐,๐๐๐ บาท ต่อคนต่อปี และระดับมัธยมศึกษาตอนปลายได้รับทุนการศึกษาเป็นเงินจำนวน ๓๐,๐๐๐ บาท ต่อคนต่อปี ทั้งนี้ ไม่ได้กำหนดว่าต้องเรียนโรงเรียนใด นอกจากนี้ โรงเรียนฯ ยังได้ประสานกับมูลนิธิไทย-จีน ยูเนี่ยน เพื่อมอบทุนการศึกษาต่อจากบริษัท เอไอเอ จำกัด ให้แก่เด็กที่ประสงค์จะศึกษาต่อในระดับปริญญาตรีอีกด้วย

(๔) ...งเกิดเหตุ ...



(๔) ช่วงเกิดเหตุ โรงเรียนฯ ได้เปิดบัญชีรับบริจาคเงินช่วยเหลือผู้ประสบเหตุเพลิงไหม้และได้มอบเงินช่วยเหลือทั้งหมดให้แก่ครอบครัวผู้ประสบเหตุเพลิงไหม้ด้วยแล้ว โดยได้แบ่งเงินบางส่วนเป็นค่าใช้จ่ายของโรงเรียนฯ ในการซื้ออาหารและเครื่องดื่มมาเลี้ยงผู้ปกครองและประชาชนที่มาอยู่ที่โรงเรียนฯ เป็นเวลา ๒ เดือน

(๕) หลังจากปิดรับบริจาคและมอบเงินให้กับผู้ปกครอง เหลือ ๒ บัญชีที่โรงเรียนฯ ยังเปิดไว้คือ ๑) บัญชีเพื่อการรักษาพยาบาลระยะยาว จุดประสงค์เพื่อใช้สำหรับผู้ป่วยที่ต้องทำการรักษาพยาบาลระยะยาว และ ๒) บัญชีเพื่อการสร้างอาคารพัฒนาผู้เรียน จุดประสงค์เพื่อสร้างอาคารหอพักหลังใหม่ให้แก่เด็กของมูลนิธิฯ แต่ผู้ปกครองของเด็กที่ประสบเหตุเพลิงไหม้ได้ยื่นความประสงค์ขอให้โรงเรียนฯ แบ่งเงินจากบัญชีทั้งสองรายไปให้ครอบครัวผู้เสียหาย โรงเรียนฯ จึงได้มอบเงินจำนวนดังกล่าวให้อาเภอเวียงป่าเป้ากับธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน) ดำเนินการ สรุปลงแล้วเงินทั้งสองบัญชีได้มอบให้ครอบครัวผู้เสียหายรายละ ๑๐๐,๐๐๐ บาท

๓.๒.๘ สำนักงานพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์จังหวัดเชียงรายมีหนังสือที่ ขร ๐๐๐๕/๓๑๒๑ ลงวันที่ ๖ พฤศจิกายน ๒๕๖๐ ถึงเลขาธิการคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ สรุปรว่า หอพักที่เกิดเหตุไม่ได้ขึ้นทะเบียนเป็นหอพักตามพระราชบัญญัติหอพัก พ.ศ. ๒๕๕๘ (ปัจจุบันหอพักอยู่ภายใต้การกำกับดูแลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น) มูลนิธิพันธกิจสุขสันต์ได้ขอขึ้นทะเบียนเป็นสถานสงเคราะห์เด็กชื่อ บ้านเด็กร่วมใจ อยู่ภายใต้การกำกับดูแลของสำนักงานพัฒนาสังคมฯ ซึ่งสำนักงานพัฒนาสังคมฯ ได้ให้คำแนะนำมูลนิธิพันธกิจสุขสันต์ให้ส่งเด็กกลับสู่ครอบครัว และได้ดำเนินการทำเรื่องปิดสถานสงเคราะห์บ้านเด็กร่วมใจแล้ว

๓.๒.๙ มูลนิธิพันธกิจสุขสันต์ (องค์กรสาธารณประโยชน์) มีหนังสือ ลงวันที่ ๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๖๐ ถึงเลขาธิการคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ สรุปรว่า มูลนิธิฯ ได้รื้อถอนหอพักดังกล่าวเรียบร้อยแล้วและได้ให้การช่วยเหลือดังต่อไปนี้

(๑) มูลนิธิฯ เป็นองค์กรสาธารณประโยชน์ไม่ใช่องค์กรที่จัดตั้งขึ้นเพื่อแสวงหาผลประโยชน์ จึงสามารถช่วยเหลือครอบครัวเด็กที่เสียชีวิตและได้รับบาดเจ็บเป็นจำนวนเงินครอบครัวละ ๑๐,๐๐๐ บาท ตามกำลังทรัพย์

(๒) ให้การช่วยเหลือเด็กที่รอดชีวิตจากเหตุการณ์ดังกล่าว โดยจัดให้พักในบริเวณโรงเรียนที่ทักษะเกียรติวิทยาและให้การดูแลเรื่องอาหาร เสื้อผ้า และค่าใช้จ่ายในชีวิตประจำวัน ตลอดปีการศึกษา ๒๕๕๙ โดยในปีการศึกษา ๒๕๖๐ นักเรียนดังกล่าวได้แสดงความจำนงขอกลับไปอยู่กับครอบครัว และกลับไปเรียนต่อตามภูมิลำเนาเดิม ยกเว้นเด็กนักเรียนบางรายที่ยังเรียนในโรงเรียนที่ทักษะเกียรติวิทยา คือ เด็กหญิงสุวนันท์ อุษยธิดา และเด็กหญิงจิตรลดา ผาด่าน

(๓) ปีการศึกษา ๒๕๖๐ ได้ปรับปรุงหอพักเจ้าหน้าที่ของมูลนิธิฯ เป็นที่พักชั่วคราวสำหรับนักเรียนชาย ๑ ห้อง ห้องทำงานของเจ้าหน้าที่ ๑ ห้อง ห้องรับรอง ๑ ห้อง ห้องครัว ๑ ห้อง

/ห้องพักครู ...



ห้องพักรู ๑ ห้อง และห้องรับประทานอาหาร ๑ ห้อง ส่วนนักเรียนหญิงได้ปรับปรุงห้องเรียนอนุบาล เป็นห้องพักชั่วคราว ๑ ห้อง

(๔) ปัจจุบันมูลนิธิฯ มีเด็กอยู่ในความดูแลทั้งสิ้น ๑๓ คน แยกเป็น เด็กผู้ชาย ๘ คน เด็กผู้หญิง ๕ คน ซึ่งเป็นเด็กที่อาศัยอยู่บริเวณตอยข้าง อำเภอแม่สรวย อำเภอ พญาเม็งราย อำเภอเวียงป่าเป้า จังหวัดเชียงราย ซึ่งส่วนใหญ่เป็นเด็กที่ครอบครัวมีฐานะยากจนและย้าย ที่ทำงานบ่อย ในจำนวนนี้มีเด็กนักเรียนบางรายที่อยู่ในความดูแลของมูลนิธิฯ ก่อนเหตุเพลิงไหม้ จุดประสงค์ที่รับเด็กมาดูแลคือ เพื่อสนับสนุนและส่งเสริมคุณภาพชีวิตแก่ผู้ด้อยโอกาสและเพื่อกิจการ สาธารณประโยชน์

(๕) มูลนิธิฯ ได้มีมาตรการดูแลรักษาความปลอดภัยเพื่อไม่ให้เกิดเหตุ ในลักษณะดังกล่าว เช่น ติดตั้งเครื่องตรวจจับควันในอาคารทุกอาคารและทุกห้อง ติดตั้งถังดับเพลิงใน อาคารทุกอาคารทั้งภายในและภายนอก ตรวจสอบเครื่องดับเพลิงโดยผู้เชี่ยวชาญอยู่เสมอ ติดตั้ง ไฟฉุกเฉิน เชิญวิทยากรมาให้ความรู้เรื่องการป้องกันอัคคีภัยปีละ ๑ ครั้ง จัดทำจุดรวมพลและซ้อมหนีไฟ ปีละ ๒ ครั้ง

(๖) โรงเรียนพิทักษ์เกียรติวิทยาเป็นโรงเรียนที่อยู่ภายใต้ความดูแลของ มูลนิธิฯ มีคณะกรรมการมูลนิธิฯ เป็นผู้ดูแล และมีระบบการบริหารภายในแยกส่วนออกจากกัน คือ ประธานมูลนิธิฯ มีอำนาจสั่งการบริหารงานภายในมูลนิธิฯ ส่วนโรงเรียนพิทักษ์เกียรติวิทยา มีประธาน มูลนิธิฯ เป็นเจ้าของโรงเรียนในตำแหน่งผู้รับใบอนุญาตมีอำนาจในการสั่งการ และมีครูเป็นเจ้าหน้าที่ ทำงานในระบบโรงเรียน แบ่งเป็นหน้าที่ต่าง ๆ คือ ผู้จัดการโรงเรียน ผู้อำนวยการ แม่ครัว และนักการ การโรง

๓.๒.๑๐ โรงพยาบาลเชียงรายประชานุเคราะห์มีหนังสือ ที่ ขร ๐๐๓๒.๑๐๑.๑/ ๓๖๕๗๕ ลงวันที่ ๒๓ พฤศจิกายน ๒๕๖๐ ถึงเลขาธิการคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ สรุปว่า กรณีเกิดเหตุไฟไหม้หอพักเมื่อวันที่ ๒๒ พฤษภาคม ๒๕๕๙ มีศพผู้เสียชีวิตส่งมาชันสูตรพลิกศพ จำนวน ๑๗ ศพ และมีเด็กนักเรียนได้รับการรักษาในโรงพยาบาลฯ จำนวน ๒ คน คือเด็กหญิงนรินทร์ทิพย์ อาจู เป็นการรักษาโรคทางศัลยกรรม และเด็กหญิงรดา อาเซาะ มีภาวะหายใจ ปอดบวมจากการสำลัก

๓.๒.๑๑ โรงพยาบาลเวียงป่าเป่ามีหนังสือ ที่ ขร ๐๐๓๒.๓๐๑/๑๘๑๙ ลงวันที่ ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๐ ถึงเลขาธิการคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ สรุปว่า มีเด็กที่ประสบเหตุ เพลิงไหม้หอพักเมื่อวันที่ ๒๒ พฤษภาคม ๒๕๕๙ เข้ารับการรักษาที่โรงพยาบาลฯ จำนวน ๓๓ คน โดยมีเด็กที่ส่งไปรักษาต่อ ๒ ราย และนอนรักษาต่อ ๒ ราย ซึ่งรายเด็กหญิงรดา อาเซาะ ผลการตรวจ MRI ปรากฏว่า สมองขาดออกซิเจน วางแผนการดูแลแบบประคับประคอง ปัจจุบันผู้ป่วยเริ่มเดินได้ พูดสื่อสารได้ ยังจำเหตุการณ์ในอดีตไม่ได้ สามารถช่วยเหลือตนเองในชีวิตประจำวันได้ แม้ตาจะมองเห็น เลื่อนราง อ่านหนังสือไม่ได้ แต่สามารถขี่จักรยานได้ ทางทีมฟื้นฟูจึงได้ส่งต่อให้ผู้ป่วยเรียนภาษาเบรลล์ที่ จังหวัดเชียงใหม่

/๓.๒.๑๒ โรงพยาบาล ...

๓.๒.๑๒ โรงพยาบาลมหาวิทยาลัยเชียงใหม่มีหนังสือ ที่ ศธ ๖๕๙๓(๘).๒/๕๖๓ ลงวันที่ ๒๓ มกราคม ๒๕๖๑ ถึงเลขาธิการคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ สรุปว่า เด็กหญิงรดา อาเซาะ มีปัญหาเรื่องการมองเห็นและปัญหาเรื่องระบบประสาท (extrapyramidal system) ผู้ป่วยมีอาการบิดเกร็งกล้ามเนื้อตลอดเวลา ทางโรงพยาบาลฯ ได้ให้การรักษาเมื่อวันที่ ๑ มิถุนายน ๒๕๕๙ ถึงวันที่ ๑๑ กรกฎาคม ๒๕๕๙ และแนะนำให้ส่งตัวไปดูแลต่อที่โรงพยาบาลใกล้บ้าน ภาพถ่ายสมอง MRI รอบแรกพบความผิดปกติหลายตำแหน่ง เมื่อผู้ป่วยกลับมา F/U ที่ OPD เมื่อต้นปี ๒๕๖๐ พบว่า อาการทั่วไปดีขึ้น สามารถเดินได้ แต่มีปัญหาการมองเห็น และได้ทำการตรวจ MRI F/U เมื่อวันที่ ๕ มิถุนายน ๒๕๖๐ พบภาพถ่ายสมองดีขึ้น อย่างไรก็ตาม ผู้ป่วยยังมีนัดตรวจกับหมอตายเป็นระยะต่อไป

๓.๒.๑๓ นางสาววลจันทร์ คำแปง ตำแหน่งเจ้าพนักงานสาธารณสุขชำนาญงาน ผู้แทนของโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลบ้านห้วยไคร้ ได้ให้ข้อเท็จจริงตามบันทึกการให้ถ้อยคำ ลงวันที่ ๒ เมษายน ๒๕๖๑ สรุปได้ว่า ทีมแพทย์ได้เข้าทำการรักษาพร้อมทำกายภาพบำบัดเพื่อช่วยดูแลเกี่ยวกับการเคลื่อนไหว ซึ่งเด็กหญิงรินทร์ทิพย์จะมีปัญหาเรื่องข้อศอกและเข่าที่เกิดพังผืดทำให้ขยับตัวลำบาก ทีมแพทย์ให้การรักษามาถึงเดือนธันวาคม ๒๕๕๙ เป็นเวลาประมาณ ๗ เดือน และไม่ได้เข้าไปรักษาอีกเนื่องจากมีบุคลากรของโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลบ้านห้วยไคร้บางส่วนย้ายไปปฏิบัติงานที่อื่น จึงทำให้มีบุคลากรไม่เพียงพอในการปฏิบัติงาน ส่วนทีมกายภาพบำบัดได้ติดตามดูแลอาการต่อเนื่อง โดยในปี ๒๕๖๐ มีการติดตามอาการประมาณ ๔ ครั้ง ซึ่งเด็กหญิงรินทร์ทิพย์สามารถเดินได้แต่ไม่ปกติ ต้องเดินลากขา ส่วนแขนซ้ายยังมีปัญหาพังผืดช่วงใต้รักแร้ ในมุมมองของนักกายภาพบำบัด หากไม่เข้ารับการรักษาย่างต่อเนื่องอาจมีผลต่อการเจริญเติบโต เนื่องจากอาจมีปัญหากล้ามเนื้อหดรั้ง อย่างไรก็ตาม นักกายภาพบำบัดเห็นว่าอาการบาดเจ็บของเด็กหญิงรินทร์ทิพย์สามารถรักษาให้หายขาดได้โดยวิธีการผ่าตัดและทำกายภาพบำบัดอย่างต่อเนื่อง

๓.๒.๑๔ นายชาตินันท์ เลเซอร์ ปิตาของเด็กหญิงรดา อาเซาะ ให้ข้อเท็จจริงตามบันทึกการให้ถ้อยคำ ลงวันที่ ๓ เมษายน ๒๕๖๑ สรุปได้ว่า ปัจจุบันเด็กหญิงรดา อายุ ๑๔ ปี เรียนอยู่ชั้นประถมศึกษาปีที่ ๔ โรงเรียนสอนคนตาบอดภาคเหนือในพระบรมราชานุเคราะห์ จังหวัดเชียงใหม่^๓ แต่โรงเรียนฯ แจ้งว่าจะทำเรื่องประสานให้เด็กหญิงรดาไปศึกษาต่อที่โรงเรียนเชียงรายปัญญานุกูล^๔ จังหวัดเชียงราย เพื่อให้เหมาะสมกับระดับการเรียนรู้ของเด็ก ปัจจุบันเด็กหญิงรดายังมีอาการกล้ามเนื้อ

/อ่อนแรง ...

^๓ โรงเรียนสอนคนตาบอดภาคเหนือ ในพระบรมราชานุเคราะห์ จังหวัดเชียงใหม่ จัดการศึกษาสำหรับนักเรียนที่มีความบกพร่องทางการมองเห็น (ตาบอด) ตั้งแต่ชั้นอนุบาลถึงชั้นมัธยมศึกษาปีที่ ๖ ที่หลากหลายรูปแบบ ในลักษณะอยู่ประจำ (กินนอนในโรงเรียน) มีเขตพื้นที่บริการ ๑๗ จังหวัดภาคเหนือ

^๔ โรงเรียนเชียงรายปัญญานุกูล บริการการศึกษาแก่นักเรียนเพื่อช่วยเหลือเด็กพิการด้านสติปัญญาในจังหวัดเชียงราย พะเยา และลำปาง เข้ารับการศึกษาเล่าเรียนและพัฒนาตามศักยภาพ สังกัดสำนักบริหารงานการศึกษาพิเศษ สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน กระทรวงศึกษาธิการ

อ่อนแรง สายตาดีขึ้น สามารถมองเห็นได้ประมาณร้อยละ ๘๐ สมองมีความจำไม่ค่อยดีถ้าเทียบกับเด็กปกติ โดยทำการรักษาที่โรงพยาบาลมหาราชนครเชียงใหม่ นัดครั้งต่อไปวันที่ ๕ เมษายน ๒๕๖๑ ซึ่งตอนนี้ต้นกังวลเกี่ยวกับการประกอบอาชีพในอนาคตของเด็กหญิงรดา เนื่องจากอาจจะต้องทำงานกับคนในลักษณะเดียวกัน และหากมีแนวทางการรักษาที่ดีขึ้น ตนก็อยากให้ได้รับการรักษาต่อไป

๓.๒.๑๕ บริษัท เอไอเอ จำกัด มีหนังสือ ที่ กม. ๔๗/๒๕๖๑ ลงวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๖๑ ถึงเลขาธิการคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ สรุปว่า บริษัทฯ ได้มอบทุนการศึกษาให้แก่ นักเรียนโรงเรียนพิทักษ์เกียรติวิทยาที่รอดชีวิตจากเหตุเพลิงไหม้หอพัก จำนวน ๒๑ คน จนกระทั่งศึกษาจบชั้นมัธยมศึกษาปีที่ ๖ แบ่งเป็นนักเรียนชั้นประถมศึกษาปีที่ ๑ - ๖ มอบให้คนละ ๑๐,๐๐๐ บาทต่อปี นักเรียนที่ศึกษาชั้นมัธยมศึกษาปีที่ ๑ - ๓ มอบให้คนละ ๒๐,๐๐๐ บาท ต่อปี และนักเรียนชั้นมัธยมศึกษาปีที่ ๔ - ๖ มอบให้คนละ ๓๐,๐๐๐ บาทต่อปี โดยนักเรียนทั้ง ๒๑ คน จะได้รับจนกระทั่งเรียนจบชั้นมัธยมศึกษาปีที่ ๖ ในปี ๒๕๗๒ ซึ่งทุนการศึกษานี้จะมอบให้กับนักเรียนที่ยังมีสถานะเป็นนักเรียนอยู่ ไม่ว่าจะย้ายโรงเรียนหรือไม่ก็ตาม ในปี ๒๕๕๕ บริษัทฯ ได้ส่งจ่ายเช็คในนามนักเรียนเพื่อนำไปเข้าบัญชีตนเอง และในปี ๒๕๖๐ บริษัทฯ ได้จัดส่งจดหมายไปยังผู้ปกครองเพื่อขอความร่วมมือให้ส่งหลักฐานการศึกษาและข้อมูลการติดต่อด้วย

๔. ความเห็นคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ

คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติได้พิจารณาข้อเท็จจริงจากผู้เสียหาย บุคคลและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องแล้ว ข้อเท็จจริงรับฟังในเบื้องต้นได้ว่า มูลนิธิพันธกิจสุขสันต์ (องค์กรสาธารณประโยชน์) ได้ขอขึ้นทะเบียนเป็นสถานสงเคราะห์เด็กชื่อบ้านเด็กร่วมใจ ซึ่งอยู่ภายใต้การกำกับดูแลของสำนักงานพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์จังหวัดเชียงราย มีพื้นที่อยู่ในบริเวณเดียวกับโรงเรียนพิทักษ์เกียรติวิทยา ตำบลเวียง อำเภอเวียงป่าเป้า จังหวัดเชียงราย มีหอพักชื่อบ้านเด็กร่วมใจ เป็นอาคาร ๒ ชั้น ก่อสร้างด้วยคอนกรีต ปูพื้นชั้นสองด้วยไม้ปาร์เก้ โครงหลังคาเป็นไม้มุงกระเบื้อง ชั้นล่างใช้เป็นห้องกิจกรรมและห้องอาหาร ส่วนชั้นที่สองใช้เป็นที่พักเด็กนักเรียนหญิง และมีบันไดชั้นชั้นสองอยู่ระหว่างกลางของตึก ตึกดังกล่าวก่อสร้างมาแล้วเป็นเวลาประมาณ ๔๐ ปี เมื่อวันที่ ๒๒ พฤษภาคม ๒๕๕๔ เวลาประมาณ ๒๓.๐๐ นาฬิกา ได้เกิดเหตุเพลิงไหม้หอพักบ้านเด็กร่วมใจ เป็นเหตุให้มีเด็กนักเรียนเสียชีวิต จำนวน ๑๗ ราย บาดเจ็บสาหัส จำนวน ๒ ราย และบาดเจ็บเล็กน้อย จำนวน ๓ ราย

ในเบื้องต้นมีเด็กที่ได้รับบาดเจ็บและเข้ารับการรักษาที่โรงพยาบาลเวียงป่าเป้า จำนวน ๓๓ คน โดยเด็กที่ได้รับบาดเจ็บสาหัส ๒ คน คือ เด็กหญิงรดา อาเฮาะ มีภาวะสมองขาดออกซิเจน และดวงตาทั้งสองข้างมองเห็นเลือนราง ได้ถูกส่งตัวไปรักษาต่อที่โรงพยาบาลมหาราชนครเชียงใหม่ ปัจจุบันอาการภายนอกดีขึ้น มองเห็นได้ประมาณร้อยละ ๘๐ แต่จากการที่สมองขาดออกซิเจนทำให้ระบบประสาทการเรียนรู้ช้ากว่าเด็กปกติ จึงยังต้องรักษาตัวต่อเนื่องที่โรงพยาบาลมหาราชนครเชียงใหม่ต่อไป

ปัจจุบัน ...



ปัจจุบันเด็กหญิงรดาอายุ ๑๕ ปี และกำลังจะย้ายไปศึกษาต่อชั้นประถมศึกษาปีที่ ๕ ที่โรงเรียน ปัญญาภูฏ จังหวัดเชียงราย อีกรายคือ เด็กหญิงนรินทร์ทิพย์ อาจ มีบาดแผลจากการถูกไฟไหม้ ทั้งร่างกาย และกลับไปรักษาตัวที่บ้าน โดยมีทีมแพทย์จากโรงพยาบาลแม่สรวยและโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลบ้านห้วยไคร้ให้การดูแล ปัจจุบันอาการภายนอกดีขึ้น แต่ยังมีปัญหาเรื่องการเคลื่อนไหว เพราะมีพังผืดซึ่งเป็นผลจากการถูกไฟคลอก ทีมแพทย์ที่ทำการรักษาให้ความเห็นในเบื้องต้นว่า อาการของเด็กหญิงนรินทร์ทิพย์สามารถรักษาให้ดีขึ้นได้ด้วยวิธีการผ่าตัดรวมกับการทำกายภาพบำบัดอย่างต่อเนื่อง หากเด็กหญิงนรินทร์ทิพย์ไม่ได้รับการรักษาที่ต่อเนื่อง อาจส่งผลกระทบต่อการดำรงชีวิตในอนาคตอันเนื่องมาจากปัญหากล้ามเนื้อหดรั้ง

หลังจากเกิดเหตุได้มีการรื้อถอนหอพักบ้านเด็กร่วมใจ โดยมูลนิธิพันธกิจสุขสันต์ ได้ปรับปรุงหอพักเจ้าหน้าที่ของมูลนิธิ เป็นที่พักชั่วคราวสำหรับนักเรียนชาย และปรับปรุงห้องเรียนอนุบาลเป็นห้องพักสำหรับนักเรียนหญิง โดยมีมาตรการดูแลรักษาความปลอดภัยเพิ่มขึ้น เช่น ติดตั้งเครื่องตรวจจับควันในอาคารทุกชนิดและทุกห้อง ติดตั้งถังดับเพลิงในอาคารทุกอาคาร ทั้งภายในและภายนอก ตรวจสอบเครื่องดับเพลิงโดยผู้เชี่ยวชาญอยู่เสมอ ติดตั้งไฟฉุกเฉิน เชิญวิทยากรมาให้ความรู้เรื่องการป้องกันอัคคีภัยปีละ ๑ ครั้ง จัดทำจุดรวมพลและซ้อมหนีไฟปีละ ๒ ครั้ง

ในส่วนของการเยียวยาที่ครอบครัวผู้เสียหายได้รับนั้น ส่วนใหญ่เป็นเงินบริจาคจากภาคเอกชนที่ร่วมกันบริจาคและให้การช่วยเหลือ ส่วนหน่วยงานราชการจะให้การช่วยเหลือในด้านการรักษาและการศึกษา นอกจากนี้ภาคเอกชนโดยบริษัท เอไอเอ จำกัด ยังได้มอบทุนการศึกษาให้แก่เด็กที่ประสบเหตุเพลิงไหม้ตั้งแต่ชั้นประถมศึกษาจนกระทั่งศึกษาจบชั้นมัธยมศึกษาตอนปลาย

กรณีมีปัญหาที่ต้องพิจารณาว่า การเกิดเหตุเพลิงไหม้หอพักบ้านเด็กร่วมใจมีหน่วยงานของรัฐหรือเอกชนกระทำการหรือละเลยการกระทำอันเป็นการละเมิดสิทธิมนุษยชนหรือไม่

พิจารณาแล้วเห็นว่า หอพักบ้านเด็กร่วมใจเป็นสถานที่อยู่ภายใต้การดูแลของมูลนิธิพันธกิจสุขสันต์ (องค์กรสาธารณประโยชน์)^๕ อันเป็นองค์กรภาคเอกชน ที่ขอขึ้นทะเบียนเป็นสถานสงเคราะห์ต่อสำนักงานพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์จังหวัดเชียงราย แต่หอพักบ้านเด็กร่วมใจสร้างมาแล้วประมาณ ๔๐ ปี จึงเป็นการสร้างก่อนที่กฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการขอรับใบอนุญาตจัดตั้งสถานแรกรับ สถานสงเคราะห์ สถานคุ้มครองสวัสดิภาพ และสถานพัฒนาฟื้นฟู พ.ศ. ๒๕๔๙ จะมีผลใช้บังคับ จึงไม่อาจถือได้ว่าเป็นการฝ่าฝืนกฎกระทรวงดังกล่าว ในส่วนสาเหตุ

/การเกิด ...

^๕ พระราชบัญญัติส่งเสริมการจัดสวัสดิการสังคม พ.ศ. ๒๕๔๖

มาตรา ๓ ในพระราชบัญญัตินี้

"องค์กรสาธารณประโยชน์" หมายความว่า องค์กรภาคเอกชนที่ได้รับการรับรองให้ดำเนินงานด้านการจัดสวัสดิการสังคมตามพระราชบัญญัตินี้

การเกิดเพลิงไหม้นั้น ได้ความจากพิสูจน์หลักฐานจังหวัดเชียงรายว่า เพลิงได้ลุกไหม้ขึ้นก่อนที่ด้านหลังข้างซ้ายของบริเวณพื้นที่ทำกิจกรรมในห้องโถง ชั้นที่ ๑ ของอาคารที่เกิดเหตุ ส่วนสาเหตุการเกิดเพลิงไหม้ครั้งนี้เกิดจากการหลุดหลวม (loose contact) ระหว่างขั้วหลอดกับขาพลาสติกของชุดหลอดฟลูออเรสเซนต์ ทำให้เกิดความร้อนสะสมที่บริเวณขาพลาสติกของชุดหลอดฟลูออเรสเซนต์ เป็นเหตุให้ขาพลาสติกเกิดการหลอมหรือเกิดความร้อนสะสมจนถึงอุณหภูมิติดไฟของขาพลาสติก ทำให้ขาพลาสติกลุกไหม้ตกลงไปถูกกับวัสดุที่เป็นเชื้อเพลิงบริเวณจุดต้นเพลิง เช่น เสื้อผ้า และพรม ทำให้เกิดการติดไฟและลุกลามไหม้เกิดความเสียหายดังที่ปรากฏ ข้อเท็จจริงน่าจะเชื่อว่า เหตุเพลิงไหม้เกิดจากอุบัติเหตุ ประกอบกับในเบื้องต้นหน่วยงานของรัฐและเอกชนได้ร่วมกันให้การช่วยเหลือแก่ครอบครัวเด็กที่ประสบเหตุ ทั้งในด้านเงินเยียวยา ค่ารักษาพยาบาล การศึกษา และการอำนวยความสะดวกในด้านต่าง ๆ อันเป็นสิทธิที่ครอบครัวผู้ประสบเหตุควรได้รับ อีกทั้งยังปรับปรุงอาคารเพื่อป้องกันเหตุเพลิงไหม้ในอนาคตในชั้นนี้ พยานหลักฐานจึงยังไม่เพียงพอที่จะรับฟังได้ว่า มีหน่วยงานของรัฐหรือเอกชนกระทำหรือละเลยการกระทำจนเป็นเหตุให้เกิดเพลิงไหม้ทำให้เด็กได้รับอันตรายต่อชีวิตและบาดเจ็บสาหัสอันเป็นการละเมิดสิทธิมนุษยชน เห็นควรยุติเรื่อง

อย่างไรก็ตาม เหตุเพลิงไหม้เกิดจากอาคารที่เป็นไม้และปลูกสร้างมาเป็นเวลากว่า ๔๐ ปี เป็นเหตุให้อุปกรณ์ไฟฟ้าภายในอาคารไม่สมบูรณ์ ประกอบกับมีวัสดุซึ่งเป็นเชื้อเพลิงได้อย่างดีอยู่ภายในอาคารที่พัก จึงทำให้เพลิงไหม้ลุกลามได้ง่ายขึ้น หน่วยงานของรัฐและเอกชนที่รับผิดชอบแล้วถือเป็นผู้ปกครองตามพระราชบัญญัติคุ้มครองเด็ก พ.ศ. ๒๕๔๖ ซึ่งมีหน้าที่ต้องคุ้มครองสวัสดิภาพของเด็กที่อยู่ในความปกครองดูแลของตนมิให้ตกอยู่ในภาวะอันน่าจะเป็นเหตุอันตรายแก่ร่างกายหรือจิตใจ ๖ ควรต้องตระหนักถึงความสำคัญของหน้าที่ของตน เพื่อป้องกันและแก้ไขปัญหาที่อาจเกิดขึ้นในเหตุสุดวิสัยที่ไม่อาจคาดเดาได้เช่นกรณีนี้ ประกอบกับปัจจุบันยังมีเด็กที่ประสบเหตุเพลิงไหม้อีกจำนวน ๒ ราย ที่ยังต้องรักษาอย่างต่อเนื่อง คือรายเด็กหญิงรดา อาเขาะ และเด็กหญิงนรินทร์ทิพย์ อาจุ ซึ่งใช้สิทธิหลักประกันสุขภาพถ้วนหน้าและสิทธิผู้พิการในการรักษา และทีมแพทย์ผู้ทำการรักษาวินิจฉัยว่ายังสามารถรักษาให้

/อาคาร ...

^๖ พระราชบัญญัติคุ้มครองเด็ก พ.ศ. ๒๕๔๖

มาตรา ๔ ในพระราชบัญญัตินี้

"ผู้ปกครอง" หมายความว่า บิดามารดา ผู้อนุบาล ผู้รับบุตรบุญธรรม และผู้ปกครองตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ และให้หมายความรวมถึงพ่อเลี้ยงแม่เลี้ยง ผู้ปกครองสวัสดิภาพ นายจ้าง ตลอดจนบุคคลอื่นซึ่งรับเด็กไว้ในความอุปการะเลี้ยงดูหรือซึ่งเด็กอาศัยอยู่ด้วย

มาตรา ๒๓ ผู้ปกครองต้องให้การอุปการะเลี้ยงดู อบรมสั่งสอน และพัฒนาเด็กที่อยู่ในความปกครองดูแลของตนตามสมควรแก่ขนบธรรมเนียมประเพณีและวัฒนธรรมแห่งท้องถิ่น แต่ทั้งนี้ต้องไม่ต่ำกว่ามาตรฐานขั้นต่ำตามที่กำหนดในกฎกระทรวงและต้องคุ้มครองสวัสดิภาพเด็กที่อยู่ในความปกครองดูแลของตนมิให้ตกอยู่ในภาวะอันน่าจะเป็นเหตุอันตรายแก่ร่างกายหรือจิตใจ

อาการทางกายเป็นปกติได้ แต่ต้องใช้วิธีการผ่าตัดและทำกายภาพบำบัดอย่างต่อเนื่อง นอกจากนี้ในรายของเด็กหญิงรดา อาเชาะ พบว่ามีความผิดปกติทางสมอง ทำให้เรียนรู้ช้ากว่าปกติเนื่องจากการขาดอากาศหายใจจากเหตุเพลิงไหม้ จึงเห็นควรส่งเรื่องการรักษาของเด็กทั้งสองรายไปยังกระทรวงสาธารณสุขเพื่อให้การช่วยเหลือต่อไป

นอกจากนี้ เห็นควรมีข้อเสนอแนะไปยังหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

๑) กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ควรร่วมกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กระทรวงมหาดไทย ในการตรวจสอบสถานแรกรับ สถานสงเคราะห์ สถานคุ้มครองสวัสดิภาพ หรือสถานพัฒนาและฟื้นฟูที่มีห้องสำหรับให้เด็กพักอาศัย ไม่ว่าจะเป็นในลักษณะไป-กลับ หรือพักประจำ ให้จัดทะเบียนหรือดำเนินการให้มีมาตรฐานเป็นไปตามกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์วิธีการ และเงื่อนไขในการขอรับใบอนุญาตจัดตั้งสถานแรกรับ สถานสงเคราะห์ สถานคุ้มครองสวัสดิภาพ และสถานพัฒนาและฟื้นฟู พ.ศ. ๒๕๔๙^๗ ที่กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์กำหนดตามความเหมาะสม

๒) กระทรวงศึกษาธิการควรควบคุมให้สถานศึกษาที่มีลักษณะเป็นโรงเรียนประจำ สำหรับให้นักเรียนพักค้าง จัดทำหอพักให้มีมาตรฐานตามพระราชบัญญัติหอพัก พ.ศ. ๒๕๕๘

๓) กระทรวงมหาดไทยควรกำกับให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตรวจสอบหอพักสำหรับนักเรียนที่อยู่ในกำกับดูแลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกแห่งให้ดำเนินการเป็นไปตามกฎกระทรวงฉบับที่ ๕๕ (พ.ศ. ๒๕๔๓) ออกตามความในพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. ๒๕๒๒

/ทั้งนี้ ...

^๗ กฎกระทรวง กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการขอรับใบอนุญาตจัดตั้งสถานแรกรับ สถานสงเคราะห์ สถานคุ้มครองสวัสดิภาพ และสถานพัฒนาและฟื้นฟู พ.ศ. ๒๕๔๙

ข้อ ๓๐ ผู้รับใบอนุญาตต้องจัดสถานแรกรับ สถานสงเคราะห์ สถานคุ้มครองสวัสดิภาพ หรือสถานพัฒนาและฟื้นฟูให้มีสุขลักษณะ ดังต่อไปนี้

(๑) ที่ตั้งอาคาร ต้องอยู่ในบริเวณสภาพแวดล้อมที่ปลอดภัย ถูกสุขลักษณะ ไม่อยู่ใกล้ชิดสถานบริการ ตามกฎหมาย ว่าด้วยสถานบริการ บริเวณที่มีมลพิษเกินกว่าที่กฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติกำหนด หรือบริเวณที่เสี่ยงอันตราย เช่น บริเวณขนถ่ายก๊าซ น้ำมัน สารเคมี หรือสารพิษ เว้นแต่มีมาตรการป้องกันการเสี่ยงอันตรายดังกล่าว และต้องจัดทำรั้วหรือที่กั้นบริเวณ ให้เป็นสัดส่วน และมีทางเข้าและออกไม่น้อยกว่าสองทาง ถ้ามีทางเดียวต้องมีความกว้างไม่น้อยกว่า ๖ เมตร ต้องมีพื้นที่สำหรับเด็กได้เล่นหรือพักผ่อนได้ตามสมควรบริเวณภายนอกอาคาร

(๒) อาคาร จะต้องสูงไม่เกินสี่ชั้น มีทางเข้าและออก ที่สามารถเคลื่อนย้ายเด็กออกจาก อาคารได้สะดวก เมื่อเกิดอัคคีภัยหรือภัยพิบัติ โดยต้องมีทางเข้าและออกอย่างน้อยสองทาง แต่ละทางกว้าง ไม่น้อยกว่า ๘๐ เซนติเมตร ถ้ามีทางเดียวต้องมีความกว้างไม่น้อยกว่า ๒ เมตร ภายในอาคารต้องมีแสงสว่างเพียงพอ มีความเข้มของแสงสว่างไม่น้อยกว่า ๒๐๐ ลักซ์ และมีช่องระบายอากาศอย่างเพียงพอมีระบบพอกอากาศหรือระบายอากาศที่เหมาะสม

ในกรณีที่สถานแรกรับ สถานสงเคราะห์ สถานคุ้มครองสวัสดิภาพ หรือสถานพัฒนาและฟื้นฟู รับทั้งเด็กหญิงและเด็กชาย ต้องจัดให้มีห้องนอน ห้องน้ำและห้องส้วมสำหรับเด็กหญิงและเด็กชาย แยกต่างหากจากกันเป็นสัดส่วน

ทั้งนี้ สถานที่ที่พิกัดตามข้อ ๑) - ๓) ควรจัดให้มีทางหนีไฟ ป้ายบอกทางหนีไฟ อุปกรณ์ตรวจจับควัน เครื่องดับเพลิง และซ้อมหนีเพลิงไหม้เป็นประจำทุกปีเพื่อป้องกันการเกิดเหตุการณ์ในลักษณะดังกล่าว และกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ กระทรวงศึกษาธิการ และกระทรวงมหาดไทย ควรกำหนดมาตรการในการควบคุมการออกแบบ การติดตั้ง การตรวจสอบและบำรุงรักษาวัสดุอุปกรณ์เครื่องใช้ไฟฟ้าที่ติดตั้งในสถานที่พิกัดดังกล่าวให้เป็นไปตามมาตรฐานที่สำนักงานมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม (มอก.) กำหนด พร้อมกำหนดระยะเวลาการตรวจสอบคุณภาพได้ด้วย

๕. มติคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ

อาศัยเหตุผลดังกล่าวข้างต้น คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ในคราวประชุมด้านการคุ้มครองและมาตรฐานการคุ้มครองสิทธิมนุษยชน ครั้งที่ ๓๓/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๓ ตุลาคม ๒๕๖๑ จึงมีมติให้ยุติเรื่อง และส่งเรื่องการรักษาเด็กหญิงรดา อาเขาะ และเด็กหญิงนรินทร์ทิพย์ อากู ไปยังกระทรวงสาธารณสุข เพื่อให้การช่วยเหลือด้านการรักษาต่อไปตามข้อ ๔ วรรคเจ็ดของรายงานนี้ ตลอดจนมีข้อเสนอแนะตามข้อ ๔ วรรคแปดและวรรคเก้าของรายงานนี้ไปยังกระทรวงสาธารณสุข กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ กระทรวงมหาดไทย และกระทรวงศึกษาธิการ ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ มาตรา ๒๔๗ (๑) เพื่อพิจารณาดำเนินการต่อไป

คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ

นายวัส ติงสมิตร

นางฉัตรสุดา จันทรดียิ่ง

นางประกายรัตน์ ต้นธีรวงศ์

นางอังคณา นีละไพจิตร

นายชาติชาย สุธงษิณ

ประธานกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ

กรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ

กรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ

กรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ

กรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ