

# ด่วนที่สุด

ที่ รย ๐๐๒๓.๗/ว ๑๐๕๗



ที่พัสดุไปรษณีย์	1344
เลขรับ.....	๒๑ ก.๙.๖
วันที่.....	๑๓.๔.๔๔
เวลา.....	๑๓.๔.๔๔

ที่ว่าการอำเภอเชาแซะเมกา  
ถนนเชาติน-สีแยกพัฒนา<sup>๑</sup>  
ราย ๒๑๑๑๐

๑๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๑

เรื่อง การตรวจสอบการเบิกจ่ายเงินรายได้ของศูนย์พัฒนาเด็กเล็กขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น  
เรียน นายกเทศมนตรีตำบลชำช้อ นายกองค์การบริหารส่วนตำบลเชาแซะเมกา น้ำเป็น และเขาน้อย<sup>๒</sup>  
สิงที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือจังหวัดระยอง ด่วนที่สุด ที่ รย ๐๐๒๓.๗/ว ๒๒๐๔ ลงวันที่ ๑๖ พฤษภาคม ๒๕๖๑

พร้อมนี้นำเอกสารของสำเนาหนังสือจังหวัดระยอง ด่วนที่สุด ที่ รย ๐๐๒๓.๗/ว ๒๒๐๔  
ลงวันที่ ๑๖ พฤษภาคม ๒๕๖๑ เรื่อง การตรวจสอบการเบิกจ่ายเงินรายได้ของศูนย์พัฒนาเด็กเล็กขององค์กร  
ปกครองส่วนท้องถิ่น รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย และสามารถดาวน์โหลดได้ทาง  
[www.rayonglocal.go.th](http://www.rayonglocal.go.th) และ [www.dla.go.th](http://www.dla.go.th)

จึงเรียนมาเพื่อพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

นายณัฐพงศ์ สุชิลวิชัย<sup>๓</sup>  
(นายณัฐพงศ์ สุชิลวิชัย)  
นายอำเภอเชาแซะเมกา

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นอำเภอ  
โทร. ๐-๓๘๘๘-๖๐๘๘/๐๖๓-๒๐๖๖๑๑๕

สำนักงานเขตเทศบาลท่าจีน

๑๘๗

วันที่ ๑๗ ๓๐๑๙

ด่วนที่สุด  
ที่ รย ๐๐๒๓๓.๓/๖๘๐๘



ศากากร่างจังหวัดระยอง  
ถนนสุขุมวิท รย ๒๑๑๕๐

๑๖ พฤษภาคม ๒๕๖๑

เรื่อง การตรวจสอบการเบิกจ่ายเงินรายได้ของศูนย์พัฒนาเด็กเล็กขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

เรียน นายอdle เกอทุก อามา นายนกเทศมนตรีนครระยอง นายกเทศมนตรีเมืองมหาบุพด  
และนายกเทศมนตรีเมืองบ้านฉาง

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๑๖.๔/ ๒๐๙๙

ลงวันที่ ๒๐ เมษายน ๒๕๖๑

จำนวน ๑ ฉบับ

ด้วยกระทรวงมหาดไทยแจ้งว่า สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินได้ดำเนินการตรวจสอบการบริหารจัดการศูนย์พัฒนาเด็กเล็ก สังกัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ของกรมส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่น กระทรวงมหาดไทย และได้รายงานผลการตรวจสอบการบริหารจัดการศูนย์พัฒนาเด็กเล็กขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พร้อมมีข้อเสนอแนะให้กระทรวงมหาดไทยสั่งการให้จังหวัดตรวจสอบเอกสารหลักฐานการเบิกจ่ายเงินรายได้ของสถานศึกษาของศูนย์พัฒนาเด็กเล็ก ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงิน และการตรวจเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ หากพบการกระทำที่ก่อให้เกิดความเสียหายแก่ทางราชการให้เรียกค่าเสียหายคืนเป็นเงินรายได้แผ่นดิน รวมทั้งดำเนินการทางวินัยและดำเนินการตามกฎหมายกับผู้ที่เกี่ยวข้อง

เพื่อให้การดำเนินการดังกล่าวเป็นไปตามวัตถุประสงค์ จึงขออนุญาตให้นายอามา เกอ ดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ ตามพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๕๒๖ และพระราชบัญญัติสถาบันบำบัดและองค์กรบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ โดยให้แจ้งเทศบาลตำบลและองค์กรบริหารส่วนตำบลในพื้นที่ ดำเนินการตรวจสอบเอกสารหลักฐานการเบิกจ่ายเงินรายได้ของศูนย์พัฒนาเด็กเล็กในสังกัดทุกแห่ง ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงิน และการตรวจเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ หากพบการกระทำที่ก่อให้เกิดความเสียหายแก่ทางราชการให้อามา เกอ ดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ รวมทั้งดำเนินการทางวินัยและดำเนินการตามกฎหมายกับผู้ที่เกี่ยวข้อง แล้วรายงานให้จังหวัดระยะของทราบโดยตัว ทั้งนี้ เทศบาลนครระยอง เทศบาลเมืองมหาบุพด และเทศบาลเมืองบ้านฉาง ให้ดำเนินการตรวจสอบเอกสารหลักฐานการเบิกจ่ายของศูนย์พัฒนาเด็กเล็กในสังกัดทุกแห่ง

/ตามระเบียบ...

ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยดังกล่าว หากพบราก្រทำที่ก่อให้เกิดความเสียหายแก่ทางราชการ  
ให้ดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ รวมทั้งดำเนินการทางวินัยและดำเนินการตามกฎหมายกับผู้ที่เกี่ยวข้อง<sup>แล้วรายงานให้จังหวัดระบุทราบเช่นกัน</sup> รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย และสามารถติดตามในลอด  
ได้ทาง [www.rayonglocal.go.th](http://www.rayonglocal.go.th) และ [www.dla.go.th](http://www.dla.go.th)

จึงเรียนมาเพื่อพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายธีรัชณ์ สุตสุข)  
รองผู้ว่าราชการจังหวัดระยอง ปฏิบัติราชการแทน  
ผู้ว่าราชการจังหวัดระยอง

นายธีรัชณ์ สุตสุข

- พล.อ.ประจวบคิริเกวท์

- พล.อ.ธรรมรงค์ ธรรมรงค์

ททศ. เศรษฐมนตรีวุฒิวิทยาศาสตร์

นายพิสิษฐ์ ทองเข็ม

หัวหน้าสำนักนายกรัฐมนตรี

(นายพิสิษฐ์ สถาบันเครื่อง)

ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

- พล.อ. พานิช พานิช

นาย พานิช พานิช

(นายณัฐพงศ์ สุวิสิฐ)

นายอธิบดีกรมประชาสัมพันธ์

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด  
กลุ่มงานส่งเสริมและพัฒนาท้องถิ่น  
โทร. ๐-๓๘๖๘-๔๗๗๗-๒ ต่อ ๑๙,๑๙

สำเนาที่ ๑

สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย

ที่ นก ๐๘๖.๔/ ๒๙๐๗



เลขที่รับ	๔๒๙๙
วันที่	๐๔.๘.๒๕๖๑
กรณี	กระทรวงมหาดไทย
ถนนอัษฎางค์ กม. ๑๐๖๐	

๒๖ เมษายน ๒๕๖๑

เรื่อง การตรวจสอบการเบิกจ่ายเงินรายได้ของศูนย์พัฒนาเด็กเล็กสังกัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด

อ้างถึง ๑. ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการนำเงินรายได้ของสถานศึกษาไปจัดสรร เป็นค่าใช้จ่ายในการจัดการศึกษาในสถานศึกษาสังกัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๕

๒. ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงิน และการตรวจสอบขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักงานการตรวจสอบแผ่นดิน ด่วนที่สุด ที่ ดม ๐๐๑๖/๑๙๗๓  
ลงวันที่ ๒๖ เมษายน ๒๕๖๐ จำนวน ๑ ฉบับ

ด้วยสำนักงานการตรวจสอบแผ่นดินได้ดำเนินการตรวจสอบการบริหารจัดการศูนย์พัฒนาเด็กเล็กสังกัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น กระทรวงมหาดไทย และได้รายงานผลการตรวจสอบการบริหารจัดการศูนย์พัฒนาเด็กเล็กขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พร้อมมีข้อเสนอแนะให้กระทรวงมหาดไทยส่งการให้จังหวัดตรวจสอบเอกสารหลักฐานการเบิกจ่ายเงินรายได้ของสถานศึกษาของศูนย์พัฒนาเด็กเล็ก ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงิน และการตรวจสอบขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ หากพบการกระทำที่ก่อให้เกิดความเสียหายแก่ทางราชการให้เรียกค่าเสียหายคืนเป็นเงินรายได้แผ่นดิน รวมทั้งดำเนินการทำวินัยและดำเนินการตามกฎหมายกับผู้ที่เกี่ยวข้องต่อไป

กระทรวงมหาดไทยพิจารณาแล้ว จึงขอให้ผู้ว่าราชการจังหวัดในฐานะผู้มีอำนาจหน้าที่ในการกำกับดูแลองค์กรการบริหารส่วนจังหวัด ตามพระราชบัญญัติองค์กรการบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๔๐ มาตรา ๗๗ และเทศบาล ตามพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๕๙๖ มาตรา ๗๑ และนายอำเภอ ที่มีอำนาจหน้าที่ในการกำกับดูแลองค์กรการบริหารส่วนตำบล ตามพระราชบัญญัติสภารាជการส่วนตำบลและองค์กรการบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ มาตรา ๙๐ แจ้งให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีศูนย์พัฒนาเด็กเล็กในสังกัดทุกแห่ง ดำเนินการตรวจสอบเอกสารหลักฐานการเบิกจ่ายเงินรายได้ของสถานศึกษาของศูนย์พัฒนาเด็กเล็ก ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงิน และการตรวจสอบขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ หากพบการกระทำที่ก่อให้เกิดความเสียหายแก่ทางราชการให้จังหวัดและอำเภอดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ รวมทั้งดำเนินการทำวินัยและดำเนินการตามกฎหมายกับผู้ที่เกี่ยวข้องต่อไป และรายงานผลการดำเนินการให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นทราบ

จึงเรียนมาเพื่อพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายบุญธรรม เลิศสุขเกษม)

รองปลัดกระทรวงมหาดไทย

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

กองส่งเสริมและพัฒนาการจัดการศึกษาท้องถิ่น หัวหน้ากลุ่มการกิจด้านพัฒนาชุมชนและส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น โทร. ๐ - ๒๒๔๗ - ๔๐๒๑-๓ ต่อ ๔๐๔-๔๑๐ โทรสาร ต่อ ๔๑๘

แบบรายงานการติดตามและประเมินผลการปฏิบัติงานที่ได้รับงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ.๒๕๖๔ ของครุภัณฑ์ฯ

ตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๔ ถึง ปัจจุบัน

ลำดับ	ชื่อ นาม.	ตำแหน่ง	รายละเอียดการติดตามและประเมินผลการปฏิบัติงานที่ได้รับงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ.๒๕๖๔ ในสังกัด อบต. โนนสัก อบต. โนนสัก ต. โนนสัก อ.บพ.	หมายเหตุ
ลำดับ	ชื่อ นาม.	ตำแหน่ง	การดำเนินการตามที่ผู้รับผิดชอบต้องการ (ระบุ)	หมายเหตุ
.....	.....	.....	.....	.....
.....	.....	.....	.....	.....

หมายเหตุ ขอความร่วงเรื่องที่ ๑ ให้ทราบ ตรวจสอบผลการติดตามและประเมินผลการปฏิบัติงานที่ได้รับงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ.๒๕๖๔ ในสังกัด อบต. ต.โนนสัก ต.โนนสัก อ.บพ. ตามแนวทางที่ มท./สศต. นง.ฝ่าย ฯ ให้ตรวจสอบรายงาน  
๔๕ หมายเหตุ ทางพนักงานจะทำสำเนาที่ก่อให้เกิดความเสียหายทางราชการ ให้ยื่นมาอ/o/หบชบต. อ.บพ. ราษฎร์ผู้ถูกฟ้องคดี ไม่ยอมลงชื่อทั้งหมดของท่าน ภายในวัน ๓ วันทำการ

ลงชื่อ .....  
(.....)  
ผู้รายงาน ปลัด อบต./ห้องคืนอำนาจ

ก้องสัมภาระน้ำดื่มที่ดีที่สุด  
การบริหารศูนย์ห้องถ่าย... “เงินแผ่นดินนี้ คือเงินของประชาชนทั้งชาติ...”  
เลขที่ ๑๐๗๕ หมายความว่าสำหรับในพระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช  
วันที่ ๒๘ เม.ย. ๒๕๖๐



การบริหารน้ำดื่ม  
ก้องสัมภาระ สำนักงานเขตกรุงเทพมหานคร  
วันที่ ๒๘ เม.ย. ๒๕๖๐  
เลขที่ ๑๕๗๘๕

## ด่วนที่สุด

ที่ คพ ๐๐๑๖/ ๑๓/๑๓

สำนักงานการตรวจสอบเงินแผ่นดิน  
ถนนพรธรรมที่ ๖ กทม. ๑๐๙๐

๒๙ เมษายน ๒๕๖๐

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

เลขที่ ๑๐๑๓๙

วันที่ ๒๘ เม.ย. ๒๕๖๐

เวลา...

เรื่อง การบริหารจัดการศูนย์พัฒนาเด็กเล็กขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

เรียน ปลัดกระทรวงมหาดไทย

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนารายงานการตรวจสอบการบริหารจัดการศูนย์พัฒนาเด็กเล็กขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จำนวน ๑ เล่ม

สำนักงานการตรวจสอบเงินแผ่นดินได้ตรวจสอบการบริหารจัดการศูนย์พัฒนาเด็กเล็กขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น กระทรวงมหาดไทย เสร็จแล้ว ผลการตรวจสอบและข้อเสนอแนะปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย โดยมีสาระสำคัญสรุปได้ดังนี้

๑. การบริหารจัดการศูนย์พัฒนาเด็กเล็กไม่เป็นไปตามมาตรฐานการดำเนินงานแห่งศูนย์พัฒนาเด็กเล็ก ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ปี ๒๕๕๓ ดังนี้

มาตรฐานที่ ๑ ด้านการบริหารจัดการศูนย์พัฒนาเด็กเล็ก พบว. วันที่ ๒๘ เม.ย. ๒๕๖๐

กลุ่มงานส่งเสริมการจัดการศูนย์พัฒนาเด็กเล็ก  
เลขที่ ๒๗๗

องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีการจัดตั้งศูนย์พัฒนาเด็กเล็กแห่งใหม่ ๔ แห่ง จัดตั้งศูนย์พัฒนาเด็กสาขา อ้าย/รวมศูนย์พัฒนาเด็กเล็ก จำนวน ๑๑ แห่ง โดยไม่ได้รายงานให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นทราบ ศูนย์พัฒนาเด็กเล็กบางแห่งรับเด็กที่มีอายุไม่เป็นไปตามเกณฑ์เข้ามาเรียนในศูนย์พัฒนาเด็กเล็ก ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒-๒๕๕๔ แบ่งเป็น การรับเด็กอายุต่ำกว่าเกณฑ์ จำนวน ๓๒ แห่ง ๒๗ แห่ง และ ๑๐ แห่ง ตามลำดับ และการรับเด็กอายุเกินเกณฑ์ จำนวน ๑๐ แห่ง ๑๑ แห่ง และ ๖ แห่ง ตามลำดับ คณะกรรมการศูนย์พัฒนาเด็กบริหารงานไม่มีประสิทธิภาพ กล่าวคือ ไม่ได้ปฏิบัติหน้าที่อย่างครบถ้วน ขาดการมีส่วนร่วมและการกำกับดูแลการบริหารฯ ของศูนย์พัฒนาเด็กเล็ก และการจัดทำแผนพัฒนาการศึกษาของศูนย์พัฒนาเด็กเล็กไม่ครบถ้วน ได้แก่ แผนยุทธศาสตร์การพัฒนาการศึกษา แผนพัฒนาการศึกษาสามปี แผนปฏิบัติการประจำปีงบประมาณ และแผนปฏิบัติการประจำปีการศึกษา

มาตรฐานที่ ๒ ด้านบุคลากร พบว.

ผู้บริหารขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นยังไม่ให้ความสำคัญกับการบริหารจัดการศูนย์พัฒนาเด็กเล็กเท่าที่ควร เช่น ไม่มีการส่งเสริมสนับสนุนความร่วมมือของบุคลากรในศูนย์และเครือข่าย การพัฒนาเด็กปฐมวัย ไม่ได้กำกับดูแลการดำเนินงานของศูนย์พัฒนาเด็กเล็กให้มีคุณภาพตามมาตรฐาน การดำเนินงานศูนย์พัฒนาเด็กเล็กขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และขาดความชัดเจนในการกำหนดทิศทางการพัฒนาศูนย์พัฒนาเด็กเล็กอย่างชัดเจน อีกทั้งหัวหน้าศูนย์พัฒนาเด็กเล็กยังปฎิบัติหน้าที่ไม่ครบถ้วน เช่น ไม่ได้จัดทำระบบประกันคุณภาพภายในและรายงานประเมินตนเอง ไม่ได้จัดประชุมการเรียนรู้ของครุกรุดุและเด็ก ไม่ได้จัดทำภาระงานของบุคลากรในศูนย์พัฒนาเด็กเล็ก และประเมินผลการปฏิบัติงาน

ตามมาตรฐานด้านบุคลากรของศูนย์พัฒนาเด็กเล็ก เป็นต้น ทำให้คุณภาพการเรียนการสอนไม่ได้มาตรฐาน ตามที่กำหนด

มาตรฐานที่ ๓ ด้านอาคารสถานที่ สิ่งแวดล้อม และความปลอดภัย จากการสุ่มตรวจสอบ ศูนย์พัฒนาเด็กเล็ก จำนวน ๗๙ แห่ง พบว่า

(๑) ด้านอาคารสถานที่ ศูนย์พัฒนาเด็กเล็กดำเนินการไม่เป็นไปตามมาตรฐานทั้งหมด ๗๙ แห่ง ได้แก่ ศูนย์พัฒนาเด็กเล็กทั้งอยู่ในพื้นที่ไม่เหมาะสม ๑๘ แห่ง ประดุ-หน้าต่างชำรุด/ผุพัง ใช้งานไม่ได้หรือ มีสิ่งกีดขวางช่องทางลมและแสงสว่าง ๔๓ แห่ง พื้นที่ใช้สอยภายในอาคารไม่สะอาด ศับแขบ ไม่เหมาะสมกับ การท作กิจกรรมของเด็ก ๔๓ แห่ง โดยศูนย์พัฒนาเด็กเล็กไม่แยกพื้นที่สำหรับการนอน การเล่นและพัฒนาเด็ก และพื้นที่รับประทานอาหาร บริเวณพื้นที่สำหรับการนอนไม่เป็นไปตามมาตรฐาน ๔๙ แห่ง เช่น ไม่สะอาด การระบายอากาศไม่ดี มีฝุ่นละออง บริเวณพื้นที่รับประทานอาหารไม่เป็นไปตามมาตรฐาน ๔๙ แห่ง บริเวณ สถานที่ประกอบอาหารหรือห้องครัวไม่เป็นไปตามมาตรฐาน ๕๖ แห่ง เช่น ไม่สะอาด ไม่เป็นระเบียบ และไม่มี ความปลอดภัยสำหรับเด็ก ห้องปฐมพยาบาลไม่เป็นไปตามมาตรฐาน ๖๙ แห่ง โดยไม่แยกเป็นสัดส่วนหรือไม่มี ห้องปฐมพยาบาล ๖๙ แห่ง ไม่มีอุปกรณ์ปฐมพยาบาล ตู้ยา เครื่องเวชภัณฑ์ที่จำเป็น และยาเม็ดสภาพเก่า/หมดอายุ บริเวณพื้นที่สำหรับทำความสะอาดเด็กไม่เป็นไปตามมาตรฐาน ๗๗ แห่ง โดยไม่จัดพื้นที่สำหรับล้างมือและแปรงฟัน ที่เหมาะสมกับเด็ก ๗๙ แห่ง และห้องอาบน้ำไม่ได้มาตรฐาน ๕๓ แห่ง ห้องส้วมไม่เป็นไปตามมาตรฐาน ๗๖ แห่ง เช่น มีห้องส้วมไม่เพียงพอต่อจำนวนเด็ก ไม่แยกห้องเด็กผู้ชายและเด็กผู้หญิง ขนาดของโถส้วมนั้นไม่เหมาะสมกับเด็ก และพนังห้องส้วมสูงจนไม่สามารถมองเห็นเด็กจากภายนอกได้ และการกำจัดลิ่งปฏิกูลต่าง ๆ ไม่ได้จัดเก็บใน ภาชนะที่มีฝาปิดมิดชิดและไม่ได้นำออกมากทึ่งภายนอกอาคารทุกวัน ๗๖ แห่ง

(๒) ด้านสิ่งแวดล้อม ศูนย์พัฒนาเด็กเล็กดำเนินการไม่เป็นไปตามมาตรฐาน ๗๗ แห่ง ได้แก่ ภายในอาคารมีแสงสว่างจากธรรมชาติไม่เพียงพอในการอ่านหนังสือและภาคต่อไม่ส่องจาก ภายนอกอาคาร ไม่ได้จัดให้มีเครื่องเล่นกลางแจ้งที่ปลอดภัย เครื่องเล่นกลางแจ้งมีสภาพเก่า ชำรุด เป็นสนิม และไม่เพียงพอ กับจำนวนเด็ก

(๓) ด้านความปลอดภัย ศูนย์พัฒนาเด็กเล็กดำเนินการไม่เป็นไปตามมาตรฐานทั้งหมด ๗๙ แห่ง ได้แก่ ศูนย์พัฒนาเด็กเล็กไม่มีมาตรการป้องกันความปลอดภัย ๗๙ แห่ง เช่น ไม่จัดให้มีวัสดุกันลื่นในบริเวณ ห้องน้ำ-ห้องส้วม ไม่ติดตั้งมุ้งลวดและไม่มีมาตรการป้องกันด้านสุขอนามัย ไม่เก็บสารเคมีหรือน้ำยาทำความสะอาด ให้พื้นเมือเด็ก ไม่มีเครื่องตัดไฟภายในอาคาร มีหลุมหรือบ่อหน้าบริเวณรอบอาคาร และติดตั้งปลั๊กไฟต่ำกว่า ระดับความสูงที่กำหนด และศูนย์พัฒนาเด็กเล็กไม่มีมาตรการเตรียมความพร้อมรับสถานการณ์ฉุกเฉิน ๗๗ แห่ง เช่น ไม่มีหมายเลขโทรศัพท์ฉุกเฉินของส่วนราชการต่าง ๆ ไม่มีแผนและแนวทางปฏิบัติกรณีเกิดเหตุฉุกเฉินกับเด็ก และไม่มีการฝึกซ้อมการป้องกันอุบัติภัย

มาตรฐานที่ ๔ ด้านการมีส่วนร่วม และสนับสนุนจากทุกภาคส่วน พบว่า

การดำเนินงานของศูนย์พัฒนาเด็กขาดการมีส่วนร่วมของบุคคล ครอบครัว องค์กร ชุมชน องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น องค์กรเอกชน องค์กรรัฐ สถานบันการศึกษา และศานสถานทุกด้าน ทั้งด้านวิชาการ เช่น การให้คำแนะนำหรือมีส่วนร่วมในการประเมินคุณภาพการจัดประสบการณ์การเรียนรู้

“...ເຈັນແຜ່ນດີນນີ້ ຄືອເຈັນຂອງປະຊາທິປະໄຕ...”  
ພຣະຍາກົມສຳເນົາໃຫຍ່ທະບຽນທີ່ພຣະປຣມິນກຮມທາງວູມິກຄອດຄຸລະເທິນ

- ๓ -

ກາຍໃນຄູນຢໍພັນນາເດີກເລື່ອກແລະກາຮັດກັບກົດສູງຮສຕານສຶກຫາ ດ້ວຍອາຄາຮສດານທີ່ ເຊັ່ນ ກາຮັດໃຫ້ກາຮເຝັ້ນ  
ຄູ່ແລະຄວາມປົດກັຍແລະກົດພົມສິນກາຍໃນຄູນຢໍພັນນາເດີກເລື່ອກ ດ້ວຍຈົນປະມາລ ເຊັ່ນ ກາຮັດມໍາຮັດພາກ  
ສັນບສູນກາຮພັນນາອາຄາຮສດານທີ່ ບຸກຄາກ ສື່ວ່າ ວິສຸດຸ ຂຽນກົມ ເປັນດັນ ດ້ວຍບຸກຄາກ ເຊັ່ນ ກາຮອນຮມເລີ່ມດູຈັດ  
ປະສົບກາຮນໍກາຮເຮັດນັງຮູ້ ອຸ່ນແລະຄວາມປົດກັຍເດີກເລື່ອກແລົງໃນຄູນຢໍພັນນາເດີກເລື່ອກ ກາຮໃຫ້ຄຳແນະນຳ ສົງເສີນ  
ສັນບສູນໃນກາຮດໍາເນີນການແລະກາຮພັນນາບຸກຄາກ ເປັນດັນ ດ້ວຍຄຳສັນພັນກົບຂຸ່ມັນ ເຊັ່ນ ກາຮຈັດມູນເຮັດນັງຮູ້  
ຜູ້ປັກຄອງ ກາຮຈັດນິທຣຄາກເພຍແພວລົງຈາກທາງວິຊາກາຮ ກາຮຈັດທຳສົມດື່ສ້ອກາຮຮ່ວ່າງຄູນຢໍພັນນາເດີກເລື່ອກກັບ  
ຜູ້ປັກຄອງ ແລະກາຮໃຫ້ບົງການໃນດ້ວຍຕ່າງໆ ເປັນດັນ ມີການໃຫ້ຄູນຢໍພັນນາເດີກເລື່ອກໄມ້ສາມາດກ້າວໄປສູ່  
ນາທຽບການກົດປົກກອງກາຮບົງການແບບມືສ່ວນຮ່ວມ

ນາທຽບການທີ່ ๖ ດ້ວຍສົງເສີນເຄືອຂ່າຍກາຮພັນນາເດີກປົມວັຍ ພບວ່າ

ຜູ້ປັກຄອງແລະຜູ້ທີ່ເຊົ້າຂອງອົງອົງຄົກປັກຄອງສ່ວນທ້ອງດິນ ແລະຄຽງຜູ້ອຸ່ນແລກເຕີກ ຜູ້ຂ່າຍຄຽງຜູ້ອຸ່ນແລກເຕີກ  
ຂອງຄູນຢໍພັນນາເດີກເລື່ອກທີ່ມີຄວາມປົດກັຍ ແລ້ວ ໄນມີການສົງເສີນເຄືອຂ່າຍກາຮພັນນາເດີກປົມວັຍທີ່ໃນຮະດັບອົງຄົກ  
ປັກຄອງສ່ວນທ້ອງດິນ ຮະດັບຈຳເກົວ ຮະດັບຈົງຫວັດ ຮະດັບປະເທດ ແລະຂາດແນວທາງກາຮບົງການທີ່ເປັນຮູບປະໂຫຍດ  
ທີ່ມີການໃຫ້ຄູນຢໍພັນນາເດີກເລື່ອກໄມ້ສາມາດເປັນແຫ່ງແລກປັບປຸງເປົ້າໃຫ້ຄູນຢໍພັນນາເດີກ

๒. ກາຮບັນທຶກຂໍ້ອມຸລໃນຮະບູນຂໍ້ອມຸລສານເສດຖາກກາຮສຶກຫາຄູນຢໍພັນນາເດີກເລື່ອກຂອງອົງຄົກ  
ປັກຄອງສ່ວນທ້ອງດິນ (Child development Center Information System: CCIS) ໄນກົດລົງລົມ ໄນຕັ້ງກັບບັນຫຼຸບ  
ເຮັດວຽກຂໍ້ອໍາເດີກຂອງຄູນຢໍພັນນາເດີກເລື່ອກ ແລະຂ້າຂ້ອນກັບຮະບູນສານເສດຖາກກາຮສຶກຫາອື່ນ ດັ່ງນີ້

๒.๑ ຄູນຢໍພັນນາເດີກເລື່ອກ ຈຳນວນ ๓ ແລ້ວ ໄນບັນທຶກຂໍ້ອມຸລເດີກໃນຮະບູນ CCIS ໃນປົງປະມານ  
ພ.ສ. ๒๕๔๘ ແລະຄູນຢໍພັນນາເດີກເລື່ອກ ຈຳນວນ ๒๕ ແລ້ວ ບັນທຶກຂໍ້ອມຸລຈຳນວນເດີກໃນຮະບູນ CCIS ໄນຕັ້ງກັບຈຳນວນເດີກ  
ໃນບັນຫຼຸບເຮັດວຽກຂໍ້ອໍາເດີກ

๒.๒ ຄູນຢໍພັນນາເດີກເລື່ອກ ຈຳນວນ ๔๙ ແລ້ວ ບັນທຶກຂໍ້ອມຸລຮາຍລະເອີຍດອງເຕີກໃນຮະບູນ CCIS  
ໄນ້ຕັ້ງກັບຂໍ້ອມຸລຮາຍລະເອີຍດອງເຕີກໃນບັນຫຼຸບເຮັດວຽກຂໍ້ອໍາເດີກ ເປັນ ຂີ່ອ-ສຸກລ ເພີ. ວັນ ເດືອນ ປີ ເກີດ ແລະ  
ເລກປະຈຳຕ້າວປະເທດ

๒.๓ ຄູນຢໍພັນນາເດີກເລື່ອກ ຈຳນວນ ๖ ແລ້ວ ມີກາຮບັນທຶກຂໍ້ອມຸລເດີກຂ້າຂ້ອນກັນໃນຮະບູນ CCIS  
ຄູນຢໍພັນນາເດີກເລື່ອກ ຈຳນວນ ๗ ແລ້ວ ມີກາຮບັນທຶກຂໍ້ອມຸລເດີກໃນຮະບູນ CCIS ຂ້າຂ້ອນກັບຮະບູນສານເສດຖາ  
ກາຮສຶກຫາທ້ອງດິນ (School Information System: SIS) ສໍາຫັນບັນທຶກຂໍ້ອມຸລເດີກນັກຮຽນຂອງໂຮງຮຽນ  
ສັງກັດອົງຄົກປັກຄອງສ່ວນທ້ອງດິນ ແລະຄູນຢໍພັນນາເດີກເລື່ອກ ຈຳນວນ ۵ ແລ້ວ ມີກາຮບັນທຶກຂໍ້ອມຸລເດີກໃນຮະບູນ CCIS  
ຂ້າຂ້ອນກັບຮະບູນຈັດເກັບຂໍ້ອມຸລນັກຮຽນຮາຍບຸກຄົດ (Data Management Center: DMC) ຂອງສໍານັກງານ  
ຄະກຽມກາຮສຶກຫາຂັ້ນພື້ນຮານ (ສພຮ.) ສໍາຫັນບັນທຶກຂໍ້ອມຸລເດີກນັກຮຽນຂອງໂຮງຮຽນສັງກັດ ສພຮ. ມີກາຮບັນທຶກ  
ໄນ້ສາມາດນຳຂໍ້ອມຸລໃນຮະບູນ CCIS ມາໃໝ່ປະໂຫຍດໃນກາຮຈັດສະຮຽບປະມານສັນບສູນຄູນຢໍພັນນາເດີກເລື່ອກ  
ໄດ້ອ່າຍ່າງມີປະສິທິພາບແລະອາຈານມີກາຮຈັດສະຮຽບປະມານຂ້າຂ້ອນຮ່ວ່າງຄູນຢໍພັນນາເດີກເລື່ອກ ໂຮງຮຽນສັງກັດ  
ອົງຄົກປັກຄອງສ່ວນທ້ອງດິນ ແລະໂຮງຮຽນສັງກັດ ສພຮ. ເປັນຈຳນວນເຈັນ ๑,๓๗๕,๗๓๐.๐๐ ບາທ

๓. ກາຮຈັດສະຮຽບປະມານແລະກາຮບົງການ ແລະກາຮຈັດກົດປົກກອງກາຮສຶກຫາຄູນຢໍພັນນາເດີກເລື່ອກ  
ໄນ້ມີປະສິທິພາບ ດັ່ງນີ້

จากการสุมตรวจสอบศูนย์พัฒนาเด็กเล็ก จำนวน ๒๖ แห่ง สังกัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จำนวน ๒๓ แห่ง ที่ได้รับการจัดสรรงบประมาณเงินอุดหนุนเฉพาะกิจ สำหรับสนับสนุนการก่อสร้างอาคารศูนย์พัฒนาเด็กเล็กจากการส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ดังແປงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔-๒๕๕๕ พบว่า

๓.๑ การจัดสรรงบประมาณการก่อสร้างอาคารศูนย์พัฒนาเด็กเล็กขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่เป็นไปตามหลักเกณฑ์ โดยกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้จัดสรรงบประมาณในการก่อสร้างอาคารศูนย์พัฒนาเด็กตามแบบมาตรฐานที่มีขนาดไม่เหมาะสมกับจำนวนเด็กที่มีอยู่จริง จำนวน ๑๖ แห่ง มีการจัดสรรงบประมาณก่อสร้างอาคารศูนย์พัฒนาเด็กเล็กให้อย่างคืบหน้า ไม่มีความพร้อมด้านพื้นที่ที่ใช้ในการก่อสร้าง จำนวน ๓ แห่ง เช่น องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่มีความพร้อมด้านพื้นที่ที่ใช้ในการก่อสร้าง จำนวน ๓ แห่ง เช่น องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่มีกรรมสิทธิ์ ในที่ดิน หรือไม่ได้ขออนุญาตใช้พื้นที่จากเจ้าของที่ดิน และมีการจัดสรรงบประมาณก่อสร้างอาคารศูนย์พัฒนาเด็กเล็กให้อย่างคืบหน้า ไม่เคยได้รับงบประมาณในการก่อสร้างแล้วจึงเกิดความชักช้อนและเกินความจำเป็น จำนวน ๑ แห่ง

๓.๒ การก่อสร้างอาคารศูนย์พัฒนาเด็กเล็กไม่เป็นไปตามแบบมาตรฐาน ประเภทอาคารศูนย์พัฒนาเด็กเล็ก กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น กระทรวงมหาดไทย จำนวน ๕ แห่ง เช่น ระดับความสูงของพื้นอาคาร บันได ทางขึ้น-ลง ประตู หน้าต่าง ห้องน้ำ บ่อทราย และทางเดินรอบอาคาร เป็นต้น รวมมูลค่าในการก่อสร้าง เป็นจำนวนเงิน ๔,๙๒๐,๐๐๐.๐๐ บาท

๓.๓ สถานที่ในการก่อสร้างอาคารศูนย์พัฒนาเด็กเล็กแห่งใหม่ไม่เหมาะสม จำนวน ๘ แห่ง เช่น สร้างอยู่ใกล้สะพาน บ่อน้ำขนาดใหญ่ ฉาบปูนกิจสกาน ห่างไกลชุมชน เป็นพื้นที่ที่น้ำท่วมถึง มีการทรุดตัวของดินที่ใช้ดินบริโภคพื้นที่ก่อสร้าง ทำให้อาจเกิดอันตรายแก่เด็กและอาจกระทบต่อความแข็งแรงของโครงสร้างของอาคารได้

๓.๔ อาคารศูนย์พัฒนาเด็กเล็กที่ก่อสร้างแล้วเสร็จไม่ได้ใช้ประโยชน์ หรือใช้ประโยชน์ไม่เป็นไปตามวัตถุประสงค์เพื่อเป็นสถานพัฒนาเด็กปฐมวัย จำนวน ๕ แห่ง ทำให้สูญเสียงบประมาณในการก่อสร้าง เป็นจำนวนเงิน ๖,๔๐๗,๐๐๐.๐๐ บาท

๔. การจัดสรรงบประมาณและการบริหารจัดการเกี่ยวกับอาหารกลางวันศูนย์พัฒนาเด็กขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่มีประสิทธิภาพ ดังนี้

๔.๑ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจัดสรรงบประมาณเงินอุดหนุนสำหรับสนับสนุนอาหารกลางวันให้กับศูนย์พัฒนาเด็กเล็กในช่วงเวลาที่ศูนย์พัฒนาเด็กเล็กปิดภาคเรียน จากการตรวจสอบการจัดสรรงบประมาณให้กับศูนย์พัฒนาเด็กเล็ก จำนวน ๘๓ แห่ง พบว่า ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔-๒๕๕๕ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจัดสรรงบประมาณให้ศูนย์พัฒนาเด็กเล็กที่ปิดภาคเรียน จำนวน ๔๙ แห่ง ๕๕ แห่ง และ ๕๙ แห่ง ตามลำดับ ทำให้จัดสรรงบประมาณมากเกินความเป็นจริง เป็นจำนวนเงิน ๘,๗๐๗,๑๕๗.๐๐ บาท

๔.๒ การจัดอาหารกลางวันและน้ำดื่มน้ำไม่เหมาะสม ทั้งด้านปริมาณ คุณภาพ และน้ำใจสุขลักษณะ กล่าวคือ ศูนย์พัฒนาเด็กเล็กอาหารไม่ครบหลัก ๕ หมู่ จำนวน ๗ แห่ง ศูนย์พัฒนาเด็กเล็กตักอาหารให้เด็กเล็กรับประทานในปริมาณที่ไม่เพียงพอต่อความต้องการของร่างกายที่ควรได้รับในมื้อกลางวันสำหรับเด็กก่อนวัยเรียน

“...เงินแผ่นดินนั้น คือเงินของประชาชนทั้งชาติ...”  
พระราชาคำรับไปพระราชทานเดือนประมีนาคมทางภูมิพลอดุลยเดช

- ๕ -

(อายุ ๓-๕ ปี) จำนวน ๗ แห่ง ศูนย์พัฒนาเด็กเล็กตักอาหารให้เด็กเล็กรับประทานร่วมกัน จำนวน ๒ แห่ง อาจเกิดการปนเปื้อนของเชื้อโรคและไม่สามารถควบคุมปริมาณอาหารที่เด็กแต่ละคนควรจะได้รับ ศูนย์พัฒนาเด็กเล็กให้เด็กนำอาหารมาจากบ้าน จำนวน ๔ แห่ง ศูนย์พัฒนาเด็กเล็กไม่ได้จัดเตรียมภาชนะเฉพาะไว้สำหรับเด็กแต่ละคน จำนวน ๒ แห่ง ศูนย์พัฒนาเด็กเล็กไม่มีโต๊ะและเก้าอี้สำหรับรับประทานอาหาร ให้เด็กนั่งรับประทานอาหารกับพื้นซึ่งเป็นพื้นที่ในการนอนและทำกิจกรรมของเด็กท่าให้ไม่ถูกสุขลักษณะ จำนวน ๔ แห่ง ศูนย์พัฒนาเด็กเล็กจัดน้ำดื่มและภาชนะบรรจุไม่สะอาด มีผุน ตะกอน และอุกน้ำ หรือให้เด็กตักน้ำดื่มจากกระติกน้ำร่วมกัน ไม่ถูกสุขลักษณะ จำนวน ๔ แห่ง

๔. การจัดหาสื่อการเรียนการสอน วัสดุการศึกษา และเครื่องเล่นพัฒนาการเด็กของศูนย์พัฒนาเด็กเล็กไม่มีประสิทธิภาพ

จากการสังเกตการณ์ศูนย์พัฒนาเด็กเล็ก จำนวน ๕๑ แห่ง สังกัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จำนวน ๓๐ แห่ง พบว่า

๔.๑ ศูนย์พัฒนาเด็กเล็กดำเนินการจัดซื้อสื่อการเรียนการสอน วัสดุการศึกษา และเครื่องเล่นพัฒนาการเด็กล่าช้า โดยในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ ศูนย์พัฒนาเด็กเล็ก จำนวน ๓๑ แห่ง ไม่ได้จัดซื้อสื่อการเรียนการสอน วัสดุการศึกษา และเครื่องเล่นพัฒนาการเด็ก นับตั้งแต่ได้รับจัดสรรงบประมาณแล้ว ๖-๘ เดือน

๔.๒ สื่อการเรียนการสอน วัสดุการศึกษา และเครื่องเล่นพัฒนาการเด็กบางรายการไม่ได้นำไปใช้ประโยชน์ โดยมีศูนย์พัฒนาเด็กเล็กไม่ได้นำสื่อการเรียนการสอน วัสดุการศึกษา และเครื่องเล่นพัฒนาการเด็กมาจัดการเรียนการสอนให้แก่เด็กเป็นระยะเวลานับจากวันที่รับมอบถึงวันที่สังเกตการณ์เกิน ๑ เดือน จำนวน ๒๑ แห่ง เป็นระยะเวลาเกิน ๖ เดือน จำนวน ๑๓ แห่ง และเป็นระยะเวลาตั้งแต่ ๑ ปีขึ้นไป จำนวน ๔ แห่ง

๔.๓ การจัดซื้อสื่อการเรียนการสอน และเครื่องเล่นพัฒนาการเด็กบางรายการไม่เหมาะสม กับวัยของเด็กและไม่ปลอดภัยสำหรับเด็ก โดยมีศูนย์พัฒนาเด็กเล็ก จำนวน ๑๙ แห่ง จัดซื้อสื่อการเรียนการสอนบางรายการไม่เหมาะสมกับวัยของเด็กทั้งขนาดและน้ำหนัก ศูนย์พัฒนาเด็กเล็ก จำนวน ๑ แห่ง ติดตั้งเครื่องเล่นที่อยู่ภายใต้อาคารไม่มั่นคงแข็งแรง ศูนย์พัฒนาเด็กเล็ก จำนวน ๒๓ แห่ง ขาดการจัดการที่เกี่ยวข้องกับเครื่องเล่นที่ชำรุดเสียหาย และศูนย์พัฒนาเด็กเล็ก จำนวน ๑๑ แห่ง มีการติดตั้งเครื่องเล่นพัฒนาการเด็กบนพื้นสนามเด็กเล่นที่ไม่ปลอดภัยสำหรับเด็ก

๔.๔ การจัดซื้อวัสดุบางรายการไม่เป็นไปตามรายการสื่อการเรียนการสอน วัสดุการศึกษา และเครื่องเล่นพัฒนาการเด็กที่มาตรฐานและหนังสือสิ่งการกำหนด โดยองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น นำงบประมาณที่ได้รับอุดหนุนค่าจัดการเรียนการสอน (รายหัว) ของศูนย์พัฒนาเด็กเล็ก จำนวน ๑๑ แห่ง ไปจัดซื้อวัสดุงานบ้านงานครัวหรือของใช้ส่วนตัวของเด็ก และมีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนำเงินงบประมาณไปดำเนินการซ่อมแซมและต่อเติมศูนย์พัฒนาเด็กเล็กในสังกัด เป็นจำนวนเงิน ๓๐๖,๐๐๐.๐๐ บาท

๖. การบริหารจัดการด้านการเงินของสถานศึกษาไม่เป็นไปตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

๖.๑ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่ได้ปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยหลักเกณฑ์ และวิธีการนำเงินรายได้ของสถานศึกษาไปจัดสรรเป็นค่าใช้จ่ายในการจัดการศึกษาในสถานศึกษา สังกัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๑ จากการตรวจสอบการปฏิบัติตามระเบียบดังกล่าวข้างต้น ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จำนวน ๒๗ แห่ง พบร่วมกับ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่นำเงินอุดหนุนสำหรับสนับสนุนค่าอาหารกลางวันของศูนย์พัฒนาเด็กเล็กฝ่ายธนาคารในนามสถานศึกษา จำนวน ๑๙ แห่ง ไม่นำค่าเงินรายหัวนักเรียนของศูนย์พัฒนาเด็กเล็กฝ่ายธนาคารในนามสถานศึกษา จำนวน ๑๓ แห่ง ไม่ได้ดำเนินการแต่งตั้งหัวหน้าสถานศึกษา จำนวน ๑๑ แห่ง ไม่ได้ดำเนินการแต่งตั้งหัวราชการผู้มีอำนาจลงนามสั่งจ่ายเงินฝ่ายธนาคารของศูนย์พัฒนาเด็กเล็ก จำนวน ๑๓ แห่ง และไม่ได้กำกับดูแลให้ศูนย์พัฒนาเด็กเล็กจัดทำบัญชีเงินฝ่ายธนาคาร บัญชีเงินรายได้ของสถานศึกษา บัญชีค่าใช้จ่าย บัญชีรายได้สะสม และรายงานรายรับรายจ่ายประจำปี จำนวน ๒๐ แห่ง

๖.๒ ศูนย์พัฒนาเด็กเล็กไม่ได้ปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงิน และการตรวจสอบขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๗ กล่าวคือ ศูนย์พัฒนาเด็กเล็กจำนวน ๓ แห่ง ในสังกัดเทศบาลนครสุราษฎร์ธานี ไม่มีหลักฐานการจ่ายเงิน และไม่ได้จัดทำวีກ้าประกอบการเบิกจ่ายเงินค่าอาหารกลางวัน เป็นจำนวนเงิน ๑,๖๒๕,๔๐๕.๐๐ บาท ซึ่งมีความเสี่ยงที่จะเกิดการทุจริตและก่อให้เกิดความเสียหายแก่เงินงบประมาณแผ่นดิน

ดังนั้น เพื่อให้การบริหารจัดการศูนย์พัฒนาเด็กขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นไปตาม มาตรฐานการดำเนินงานศูนย์พัฒนาเด็กขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ปี ๒๕๕๓ ระเบียบและหนังสือสั่งการ ที่เกี่ยวข้อง และเป็นส่วนหนึ่งของศูนย์พัฒนาเด็กปฐมวัยที่มีคุณภาพและปลอดภัยสำหรับเด็ก รวมทั้งเพื่อให้การจัดสรรงบประมาณเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ ประยุต์ คุ้มค่า และเกิดประโยชน์ต่อเด็กอย่างแท้จริง สำนักงานการตรวจสอบแผ่นดินจึงมีข้อเสนอแนะให้ปลัดกระทรวงมหาดไทยพิจารณาดำเนินการ ดังนี้

๑. สั่งการให้ผู้ว่าราชการจังหวัดแต่งตั้งคณะกรรมการกลั่นกรองระดับจังหวัดตรวจสอบข้อมูล ของศูนย์พัฒนาเด็กเล็กที่ขอรับการจัดสรรงบประมาณในการก่อสร้างอาคารศูนย์พัฒนาเด็กเล็ก ว่าเป็นไปตามแบบขอรับการสนับสนุนงบประมาณค่าก่อสร้างอาคารศูนย์พัฒนาเด็กเล็กตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดหรือไม่ เช่น ขนาดของอาคารตามแบบมาตรฐาน ประเภทอาคารศูนย์พัฒนาเด็กเล็กฯ ที่ขอรับการจัดสรรมีความเหมาะสมกับจำนวนเด็กที่มีอยู่จริงหรือไม่ พื้นที่ที่ใช้ในการก่อสร้างเป็นกรรมสิทธิ์ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหรือได้รับอนุญาตให้ใช้พื้นที่จากเจ้าของที่ดินแล้วหรือไม่ รวมทั้งตรวจสอบว่าองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ขอรับการจัดสรรงบประมาณ เคยได้รับการจัดสรรงบประมาณแล้วหรือไม่ เป็นต้น โดยกำหนดขั้นตอน วิธีการ ระยะเวลาดำเนินการให้เหมาะสม เพื่อให้คณะกรรมการฯ มีเวลาเพียงพอในการตรวจสอบ ข้อเท็จจริง ส่งผลให้การจัดสรรงบประมาณมีความถูกต้องตรงกับเหตุผลความจำเป็นที่แท้จริงขององค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น ๆ และเป็นการป้องกันการจัดสรรงบประมาณให้ศูนย์พัฒนาเด็กเล็กที่ไม่มีความพร้อม ในด้านพื้นที่ที่ใช้ในการก่อสร้าง และการจัดสรรงบประมาณซ้ำซ้อน ซึ่งยังมีศูนย์พัฒนาเด็กเล็กอีกเป็นจำนวนมาก ก็ที่ยังขาดแคลนและมีความต้องการงบประมาณในการก่อสร้างอาคารศูนย์พัฒนาเด็กเล็ก โดยพิจารณา ดำเนินการจัดสรรงบประมาณด้วยความรัดกุม รอบคอบ เพื่อให้การใช้จ่ายเงินงบประมาณเป็นไปด้วย ความคุ้มค่า ประยุต์ คุ้มค่า ประยุต์ และเกิดประโยชน์สูงสุด

“...เงินแผ่นดินนั้น คือเงินของประชาชนทั้งชาติ...”  
พระราชดำรัสในพระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช

- ๙ / -

๒. สิ่งการให้ผู้ว่าราชการจังหวัดทุกจังหวัดดำเนินการสิ่งการให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตรวจสอบเอกสารหลักฐานการเบิกจ่ายเงินรายได้ของสถานศึกษาของศูนย์พัฒนาเด็กเล็ก ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงิน และการตรวจสอบขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ หากพบการกระทำที่ก่อให้เกิดความเสียหายแก่ทางราชการ ให้เรียกค่าเสียหายคืนเป็นเงินรายได้แผ่นดิน รวมทั้งดำเนินการทางวินัยและดำเนินการตามกฎหมายกับผู้ที่เกี่ยวข้องต่อไป

๓. ติดตามผลการดำเนินการของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นในการแก้ไขปัญหาการบริหารจัดการศูนย์พัฒนาเด็กเล็กตามข้อเสนอแนะของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการและแจ้งผลการดำเนินการดังกล่าวให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินทราบ เพื่อประกอบการตรวจสอบตามอำนาจหน้าที่ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๔๖ ต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายพิศิษฐ์ ลีลาวิโรกาส)  
ผู้อำนวยการตรวจเงินแผ่นดิน

สำนักตรวจสอบการดำเนินงานที่ ๔

โทร. ๐ ๒๑๖๖ ๑๕๐๐ ต่อ ๘๔๑๐-๑๒

โทรสาร ๐ ๒๒๗๗๕ ๕๐๕๕

อีเมลล์ : pao4@oag.go.th