

NU (ทพพ-๑.๓๓๓)

๑๓๓๓



เทศบาลนครเชียงใหม่
เลขรับ... 1187
วันที่... 8 พ.ค. 67
เวลา... 10.124

ที่ ศธ ๐๕๖๗.๙/ว.น.ก.๓๓๓

วิทยาลัยนวัตกรรมการจัดการ
มหาวิทยาลัยราชภัฏสวนสุนันทา
๑ ถ.อุทองนอก เขตดุสิต
กรุงเทพฯ ๑๐๓๐๐

๙ เมษายน ๒๕๖๑

เรื่อง ขอเชิญร่วมฝึกอบรมหลักสูตร “แนวทางปฏิบัติของเจ้าพนักงานท้องถิ่นกับการบังคับใช้พระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ.๒๕๒๒ (แก้ไขฉบับที่ ๕) พ.ศ.๒๕๕๘ และกฎกระทรวงที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งพระราชบัญญัติที่ดินและถมดิน พ.ศ. ๒๕๔๓ ภายใต้ พ.ร.บ.วิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ.๒๕๓๙ และ พ.ร.บ. การอำนวยความสะดวกในการพิจารณาอนุญาตของทางราชการ พ.ศ.๒๕๕๘” รุ่น ๕ - ๘

เรียน นายกองค้การบริหารส่วนจังหวัด/นายกเทศมนตรี/นายกองค้การบริหารส่วนตำบล ทุกแห่ง

สิ่งที่ส่งมาด้วย โครงการฝึกอบรมฯ จำนวน ๑ ชุด

ด้วย มหาวิทยาลัยราชภัฏสวนสุนันทา โดยวิทยาลัยนวัตกรรมการจัดการ เล็งเห็นว่าเจ้าหน้าที่หรือพนักงานส่วนท้องถิ่น ฝ่ายกฎหมายนิติการ ผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีอำนาจหน้าที่ตาม พระราชบัญญัติที่ดินและถมดิน พ.ศ. ๒๕๔๓ และพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ.๒๕๒๒ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๕) พ.ศ.๒๕๕๘ อีกทั้งยังมีประกาศกฎกระทรวงที่ออกมาอีกหลายฉบับ โดยล่าสุด เมื่อวันที่ ๕ เมษายน ๒๕๖๑ ได้มีการประกาศราชกิจจานุเบกษา กฎกระทรวงว่าด้วยการกำหนดหน้าที่และความรับผิดชอบของผู้ออกแบบ ผู้ควบคุมงาน ผู้ดำเนินการ ผู้ครอบครองอาคาร และเจ้าของอาคาร พ.ศ.๒๕๖๑ อีกด้วย ประกอบกับการดำเนินการใดๆ ตามที่กฎหมายบัญญัติอำนาจไว้ นั้น เจ้าพนักงานจ้กต้องถือปฏิบัติให้ถูกต้องภายใต้พระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ.๒๕๓๙ รวมทั้งจะต้องดำเนินการพระราชบัญญัติการอำนวยความสะดวกในการพิจารณาอนุญาตของทางราชการ พ.ศ.๒๕๕๘ หากการอนุญาตไม่ดำเนินการให้ถูกต้องอาจเข้าข่ายละเว้นการปฏิบัติหน้าที่ หรืออาจถูกร้องเรียน ม.๑๕๗ อีกด้วย ทางมหาวิทยาลัยฯ จึงให้มีการฝึกอบรมหลักสูตรนี้ขึ้นและมีผู้ให้ความสนใจเป็นจำนวนมาก จึงได้กำหนดเพิ่มรุ่นอบรม ดังนี้

- รุ่นที่ ๕ วันที่ ๒๒ - ๒๔ มิถุนายน ๒๕๖๑ ณ โรงแรมเพิร์ชแปซิฟิกแอนด์คอนเวนชั่น จ.ชลบุรี
- รุ่นที่ ๖ วันที่ ๑๓ - ๑๕ กรกฎาคม ๒๕๖๑ ณ โรงแรมโลตัสปางสวนแก้ว อ.เมือง จ.เชียงใหม่
- รุ่นที่ ๗ วันที่ ๑๗ - ๑๙ สิงหาคม ๒๕๖๑ ณ โรงแรมบีพีแกรนด์ทาวเวอร์ อ.หาดใหญ่ จ.สงขลา
- รุ่นที่ ๘ วันที่ ๑๔ - ๑๖ กันยายน ๒๕๖๑ ณ โรงแรมเอสดี อเวนิว (ปิ่นเกล้า) กรุงเทพมหานคร

มหาวิทยาลัยราชภัฏสวนสุนันทา จึงขอเชิญท่านผู้บริหารและข้าราชการท้องถิ่นตลอดจนบุคลากรในสังกัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ที่สนใจประสงค์เข้ารับการอบรมสามารถส่งใบสมัครทางโทรสาร (Fax) ๐ ๒๙๒๑ ๔๑๒๒ หรือทางเว็บไซต์ www.training59.com หรือโทรศัพท์ ๐๘๔-๘๙๓-๔๗๔๗, ๐๙๒-๒๖๙-๓๑๑๓ ค่าลงทะเบียนท่านละ ๓,๙๐๐ บาท (อบรม ๓ วันเต็ม) ค่าลงทะเบียนสามารถเบิกได้เต็มจำนวน ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยค่าใช้จ่ายในการฝึกอบรมและการเข้ารับการฝึกอบรมของเจ้าหน้าที่ท้องถิ่น พ.ศ.๒๕๕๗ โดยได้เชิญวิทยากรกรมโยธาธิการและผังเมือง และตุลาการศาลปกครองเป็นวิทยากรในการบรรยาย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาส่งบุคลากรในสังกัดเข้าร่วมโครงการฝึกอบรมดังกล่าว จักขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ

(ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร.บัณฑิต ผังนรินทร์)
คณบดีวิทยาลัยนวัตกรรมการจัดการ

วิทยาลัยนวัตกรรมการจัดการ
โทร. ๐ ๒๑๖๐ ๑๑๘๒
โทรสาร ๐ ๒๙๒๑ ๔๑๒๒

โครงการฝึกอบรม

“แนวทางปฏิบัติของเจ้าพนักงานท้องถิ่นกับการบังคับใช้พระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ.๒๕๒๒ (แก้ไขฉบับที่ ๕) พ.ศ.๒๕๕๘ และกฎกระทรวงที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งพระราชบัญญัติชุดดินและถมดิน พ.ศ. ๒๕๔๓ ภายใต้ พ.ร.บ.วิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ.๒๕๓๙ และ พ.ร.บ. การอำนวยความสะดวกในการพิจารณาอนุญาตของทางราชการ พ.ศ.๒๕๕๘”

๑. หลักการและเหตุผล

ตามที่ เจ้าหน้าทีหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น ผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีอำนาจหน้าที่ตาม พระราชบัญญัติชุดดินและถมดิน พ.ศ. ๒๕๔๓ และพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ.๒๕๒๒ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๕) พ.ศ.๒๕๕๘ ที่ได้บัญญัติไว้ ๘๐ มาตรา อีกทั้งยังมีกฎหมายหรือกฎกระทรวงที่ออกมาอีกหลายฉบับ เช่น ประกาศคณะกรรมการควบคุมอาคาร เรื่อง กำหนดแบบที่ใช้ในการดำเนินการตามมาตรา ๓๙ ทวิ และมาตร ๓๙ ตริ และหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการให้ข้อมูลและการแจ้งสิทธิ ในการแสดงความคิดเห็นต่อเจ้าพนักงานท้องถิ่น แก่บุคคลที่อยู่บริเวณข้างเคียงเกี่ยวกับการก่อสร้าง ตัดแปลง หรือการดำเนินโครงการหรือกิจการที่เป็นอาคารประเภทควบคุมการใช้ ตามมาตรา ๓๒ พ.ศ.๒๕๕๘, กฎกระทรวงว่าด้วยการควบคุมป้ายหรือสิ่งก่อสร้างขึ้นสำหรับติดหรือตั้งป้ายกฎกระทรวงว่าด้วยการควบคุมเครื่องเล่น พ.ศ.๒๕๕๘, กฎกระทรวงว่าด้วยการควบคุมเครื่องเล่น พ.ศ.๒๕๕๘ และ กฎกระทรวง ฉบับที่ ๖๖ (พ.ศ. ๒๕๕๙) และกฎกระทรวงว่าด้วยการกำหนดหน้าที่และความรับผิดชอบของผู้ออกแบบ ผู้ควบคุมงาน ผู้ดำเนินการ ผู้ครอบครองอาคาร และเจ้าของอาคาร พ.ศ.๒๕๖๑ (ประกาศราชกิจจานุเบกษา เมื่อวันที่ ๕ เมษายน ๒๕๖๑)

เป็นต้น และการดำเนินการใดๆ ตามที่กฎหมายบัญญัติอำนาจไว้นั้น เจ้าพนักงานจักต้องถือปฏิบัติ ภายใต้พระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ.๒๕๓๙ รวมทั้งจะต้องดำเนินการพระราชบัญญัติการอำนวยความสะดวกในการพิจารณาอนุญาตของทางราชการ พ.ศ.๒๕๕๘ อีกด้วย

ปัจจุบันการดำเนินการพิจารณาอนุญาตใบอนุญาตตามพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร มีเรื่องร้องเรียนจำนวนมาก และถูกร้องเรียนฐานละเว้นการปฏิบัติหน้าที่ ๑๕๗ ตัวอย่างกรณีศึกษานี้ มีเรื่องร้องเรียนเกี่ยวกับการควบคุมอาคารและการปลูกสร้างต่อเติมรูกำลังที่สาธารณะ ของเทศบาลนครแห่งหนึ่ง และต่อมาถูกแจ้งความดำเนินคดีต่อนายช่างโยธากล่าวหาละเว้นการปฏิบัติหน้าที่ เนื่องจากได้มีประชาชนเจ้าของอาคารที่ติดกับที่สาธารณะต่างๆ ในเขตเทศบาลนครแห่งนั้นต่อเติมเข้ามาประชิดหมดเขตแดนจำนวนมาก และเจ้าหน้าที่ได้มีการออกคำสั่งเฉพาะอาคารที่รูกำลังรวมทั้งสิ้น ๕๙ ราย ซึ่งมีเพียงรายเดียวเท่านั้นที่ยอมรื้อถอนจนถูกต้อง ส่วนรายอื่นๆ ไม่ยอมดำเนินการ ผู้ที่ยอมรื้อถอนรายนั้น จึงมองว่าตัวเองไม่ได้รับความเป็นธรรมจากท้องถิ่น ถึงแม้สำนักงานช่างได้ดำเนินการตามระเบียบขั้นตอนทุกกระบวนการ แต่อาจจะติดขัดการปฏิบัติตามกฎหมาย คือเมื่อมีการละเมิดที่สาธารณะ เจ้าพนักงานท้องถิ่นคือนายกเทศมนตรี ต้องออกคำสั่งตามมาตรา ๔๑ และ ๔๒ ของ พ.ร.บ.ควบคุมอาคาร โดยออกเป็นคำสั่งให้รื้อถอน ค.๗ เมื่อคำสั่งออกไปแล้ว ผู้ครอบครองอาคารต้องรื้อถอนภายใน ๓๐ วัน หากไม่รื้อถอน ในขั้นตอนต่อไปต้องดำเนินการตามมาตรา ๔๓ ของ พ.ร.บ.ควบคุมอาคาร ให้อำนาจนายกเทศมนตรีสั่งการให้นิติกรเทศบาลไปยื่นฟ้องต่อศาลเพียงฝ่ายเดียวได้ เพื่อแจ้งให้รื้อถอนภายใน ๗ วัน หากไม่ยอมรื้อถอนอีก เทศบาลสามารถเข้ารื้อถอนเองได้ โดยคิดค่าใช้จ่ายจากผู้ละเมิดรูกำลัง และหากเจ้าพนักงานท้องถิ่นละเว้นไม่ดำเนินการ ก็ผิดมาตรา ๑๕๗ ทั้งข้าราชการ และผู้บริหารท้องถิ่น เป็นต้น

ดังนั้น ในแนวทางขั้นตอน การพิจารณา อนุมัติ/อนุญาต ตาม พ.ร.บ.ควบคุมอาคารฯ พ.ร.บ.การชุดดินถมดินฯ จะต้องมีการตอบโต้เอกสารต่างๆ กับประชาชนผู้มาขอรับบริการ ซึ่งเจ้าหน้าที่และผู้บริหารท้องถิ่นจะต้องดำเนินการให้เป็นไปตามขั้นตอนของกฎหมายที่เกี่ยวข้อง อย่างละเอียดและรอบคอบโดยจะต้องคำนึงถึงความเป็นธรรมกับทุกฝ่ายที่เกี่ยวข้อง มิฉะนั้นอาจเข้าข่ายละเว้นการปฏิบัติหน้าที่

มหาวิทยาลัยราชภัฏสวนสุนันทา โดยวิทยาลัยนวัตกรรมการจัดการ ได้พิจารณาเห็นความสำคัญเป็นอย่างยิ่งที่ต้องการให้ บุคลากรสังกัดกองช่าง ส่วนโยธาหรือสำนักงานช่าง ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มีความรู้ความเข้าใจ และสามารถนำไปปฏิบัติใช้ในการดำเนินงานกิจการของราชการส่วนท้องถิ่นได้อย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผล จึงได้จัดให้มีโครงการฝึกอบรมหลักสูตรดังกล่าวข้างต้น โดยได้เชิญวิทยากรจากกรมโยธาธิการและผังเมือง และตุลาการศาลปกครอง มาเป็นวิทยากรในการบรรยาย

ตารางฝึกอบรม

“แนวทางปฏิบัติของเจ้าพนักงานท้องถิ่นกับการบังคับใช้พระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ.๒๕๒๒ (แก้ไขฉบับที่ ๕) พ.ศ.๒๕๕๘ และกฎกระทรวงที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งพระราชบัญญัติขุดดินและถมดิน พ.ศ. ๒๕๔๓ ภายใต้อำนาจ พ.ร.บ.วิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ.๒๕๓๙ และ พ.ร.บ. การอำนวยความสะดวกในการพิจารณาอนุญาตของทางราชการ พ.ศ.๒๕๕๘”

วันแรกของการอบรม

๐๘.๐๐ – ๐๙.๐๐ น.

ลงทะเบียน / รับเอกสาร

๐๙.๐๐ – ๑๖.๓๐ น.

แนวทางปฏิบัติของเจ้าพนักงานท้องถิ่นกับการบังคับใช้ พระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ.๒๕๒๒ (แก้ไขฉบับที่ ๕) พ.ศ.๒๕๕๘ และกฎกระทรวงที่เกี่ยวข้อง

- อำนาจหน้าที่เจ้าพนักงานท้องถิ่นกับการบังคับใช้ พ.ร.บ.ควบคุมอาคาร พ.ศ.๒๕๒๒
- แนวทางปฏิบัติตาม พ.ร.บ.ควบคุมอาคาร (ฉบับที่ ๕) พ.ศ.๒๕๕๘
- แนวทางปฏิบัติตามประกาศคณะกรรมการควบคุมอาคารตาม ม.๓๙ ทีวี และ ม.๓๙ ตรี
- กฎกระทรวงว่าด้วยการควบคุมป้ายหรือสิ่งก่อสร้างขึ้นสำหรับติดหรือตั้งป้าย พ.ศ.๒๕๕๘
- กฎกระทรวงว่าด้วยการควบคุมเครื่องเล่น พ.ศ.๒๕๕๘
- กฎกระทรวง ฉบับที่ ๖๖ (พ.ศ.๒๕๕๙)
- กฎกระทรวงว่าด้วยการกำหนดหน้าที่และความรับผิดชอบของผู้ออกแบบ ผู้ควบคุมงาน ผู้ดำเนินการ ผู้ครอบครองอาคาร และเจ้าของอาคาร พ.ศ.๒๕๖๑ (ล่าสุด)***
- กฎกระทรวงที่แก้ไข เพิ่มเติมและออกใหม่ ที่บังคับใช้ อยู่ในปัจจุบัน
- ปัญหาในการบังคับใช้ พ.ร.บ.ควบคุมอาคาร

วิทยากรโดย นายสินิทธิ์ บุญสิทธิ์

ผู้อำนวยการสำนักควบคุมและตรวจสอบอาคาร (กรมโยธาธิการและผังเมือง)

วันที่สองของการอบรม

๐๘.๓๐ – ๑๗.๓๐ น.

แนวทางวิธีปฏิบัติและการบังคับใช้พระราชบัญญัติขุดดินและถมดิน พ.ศ. ๒๕๔๓

- แนวทางวิธีปฏิบัติการใช้กฎหมาย ตาม พ.ร.บ.ขุดดินและถมดิน พ.ศ. ๒๕๔๓
- ขั้นตอนและวิธีการออกคำสั่ง ตาม พ.ร.บ.ขุดดินและถมดิน พ.ศ. ๒๕๔๓
- ขั้นตอนและวิธีการดำเนินคดีกรณีผู้ฝ่าฝืนตาม พ.ร.บ.ขุดดินและถมดิน พ.ศ.๒๕๔๓
- กฎกระทรวงที่เกี่ยวข้อง
- ถาม-ตอบปัญหา

วิทยากรโดย นายสินิทธิ์ บุญสิทธิ์

ผู้อำนวยการสำนักควบคุมและตรวจสอบอาคาร (กรมโยธาธิการและผังเมือง)

วันที่สามของการอบรม

๐๘.๓๐ – ๑๖.๓๐ น.

- แนวทางวิธีปฏิบัติในการบังคับใช้ พ.ร.บ.ควบคุมอาคาร พ.ศ.๒๕๒๒ และ พ.ร.บ. ขุดดินและถมดิน พ.ศ.๒๕๔๓ ภายใต้อำนาจ พ.ร.บ.วิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ.๒๕๓๙ คำสั่งทางปกครอง การอุทธรณ์ การร้องทุกข์ และพระราชบัญญัติการอำนวยความสะดวกในการพิจารณาอนุญาตของทางราชการ พ.ศ.๒๕๕๘
- กรณีศึกษาคดีปกครองที่เกี่ยวข้อง

วิทยากรโดย นายอนุชา สุนสวัสดิ์กุล

ตุลาการหัวหน้าคณะศาลปกครองพิเศษโลก

๑๖.๓๐ น.

ปิดการอบรม

หมายเหตุ ๑) วิทยากร/ กำหนดการและ เวลาอาจมีการเปลี่ยนแปลงตามความเหมาะสม

๒) เวลา ๑๐.๓๐-๑๐.๔๕ น. และ ๑๔.๓๐-๑๔.๔๕ น. พักรับประทานอาหารว่าง

๓) เวลา ๑๒.๐๐-๑๓.๐๐ น. พักรับประทานอาหารกลางวัน

